

Till Ålands landskapsregering

24.11.2022

LF om verkställighet av ersättningar för djurens välbefinnande och uppfödning av ursprungsraser

Allmän motivering

Bakgrund

I samband med reformen av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik reviderades Europeiska unionens lagstiftning om den gemensamma jordbrukspolitiken inför nästa finansieringsperiod. Under finansieringsperioden åren 2023–2027 grundar sig den Europeiska unionens åtgärder för utveckling av landsbygden på följande förordning:

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 (förordningen om strategiska planer).

Åtgärderna för utveckling av landsbygden i medlemsstaterna baserar sig på en strategisk plan som medlemsstaten utarbetat på grundval av förordningen om strategiska planer, som den Europeiska kommissionen har godkänt. Åtgärderna för utveckling av landsbygden på Åland ingår i Finlands strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken för åren 2023–2027 (*den strategiska planen*). Ersättningen för djurens välbefinnande och ersättningen för uppfödning av ursprungsraser är en del av den strategiska planen. I den strategiska planen finns även information om kontrollsystemen och påföljderna för det integrerade administrations- och kontrollsystemet för ovan nämnda ersättningar.

Nationella bestämmelser om ersättningen för djurens välbefinnande och om ersättning för uppfödning av ursprungsraser finns i landskapslagen (2023:xx) om finansiering av landsbygdsnäringsar, som träder i kraft den x.x.2023. I stöd av landskapslagens 40 § 2 mom., 50 § 5 mom., 53 § 2 mom., 54 § 4 mom., 61 § 4 mom. och 65 § 3 mom. kan landskapsregeringen utfärda närmare bestämmelser om verkställigheten av ersättningen för djurens välbefinnande och ersättningen för uppfödning av ursprungsraser.

I kapitel I i avdelning IV i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013 (den horisontella förordningen) fastställs allmänna regler om bland annat skyddet av unionens ekonomiska intressen och reglerna om kontroller.

I kapitel II i avdelning IV i den horisontella förordningen föreskrivs om det integrerade administrations- och kontrollsystemet. Det integrerade systemet ska tillämpas på de areal- och djurbaserade interventioner som förtecknas i kapitlet IV i avdelning III (interventionstyper för landsbygdsutveckling) i förordning och strategiska planer. I kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1173 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet för den gemensamma jordbrukspolitiken (förordningen om ansökningssystem), som har antagits i enlighet med den horisontella förordningen, fastställs bland annat om ansökan om djurstöd. Utöver ovanstående kommer rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen också att gälla för nästa budgetperiod.

Administrativa kontroller och kontroller på plats av djurbidrag som helt eller delvis finansieras av EU utförs som en del av ett integrerat administrations- och kontrollsystem. I enlighet med artikel 59.1 i den horisontella förordningen bör medlemsstaterna anta alla nödvändiga lagar och andra författningar samt vidta andra nödvändiga åtgärder som behövs för att säkerställa ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen. Dessa akter och åtgärder ska främst handla om att

- kontrollera att de insatser som finansieras via EGFJ (Europeiska garantifonden för jordbruket) och EJFLU (Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling) är lagliga och korrekta,
- säkerställa ett effektivt skydd mot bedrägerier,
- förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter och bedrägerier,
- tillämpa sanktioner som är effektiva, proportionella och avskräckande.

Enligt den horisontella förordningen ska en medlemsstat inrätta ett effektivt förvaltnings- och kontrollsystem för att säkerställa att den unionslagstiftning som reglerar interventionerna följs. Medlemsstaterna bör vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att deras förvaltnings- och kontrollsystem fungerar väl och att de utgifter som deklarerats till kommissionen är lagliga och korrekta.

Landskapslagen (2023:xx) om finansiering av landsbygdsnäringar (*finansieringslagen*) tillämpas på genomförandet av ersättningar för djurens välbefinnande och ersättningar för uppfödning av ursprungsraser. I lagen föreskrivs bland annat om administrativa kontroller, om kontroller på plats samt om minskningar och påföljder. I stöd av finansieringslagens 40 § 2 mom., 50 § 5 mom., 53 § 2 mom., 54 § 4 mom., 61 § 4 mom. och 65 § 3 mom. kan landskapsregeringen utfärda närmare bestämmelser om ändringar i ansökan, administrativa kontroller, kontroller på plats, utvidgning av kontroller, resultatet av kontroller och minskningar samt påföljder.

Beredning

Ärendet har beretts som ett tjänstemannauppdrag av lagberedningen i samarbete med näringsavdelningen vid Ålands landskapsregering utgående från ett utkast framtaget av jordbruksbyrån.

Förslaget har skickats på remiss till Ålands natur- och miljö, Ålands producentförbund, Ålands hushållningssällskap, Ålands fåravelsförening r.f., Föreningen Ålandsfåret r.f., Ekologiska odlarna, Ålands landsbygdscenter, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet samt landskapsregeringens miljöbyrå.

Förslag

Föreslås att en landskapsförordning om verkställighet av ersättningar för djurens välbefinnande och uppfödning av ursprungsraser utfärdas.

Verkningar

Förslaget är en åtgärd inom den nya programperiod som genomförs från och med år 2023. Uppskattningsvis kommer drygt 4 400 djurenheter av nötkreatur och drygt 930 djurenheter av får att omfattas av åtgärden. Detta motsvarar ca 70 procent av alla nötkreatur och ca 60 procent av alla får på Åland.

Förslaget påverkar inte landskapets organisation. Handläggningen av ansökningarna, kontrollerna och utbetalningen sammanfaller inte med motsvarande tidpunkter för åkerstödsansökningarna varför det merarbetet som förslaget innebär för förvaltningen kan utföras av befintlig personal. Dock förekommer en högre arbetsbelastning under inledningsperioden av en ny stödform, speciellt då motsvarande stödform inte har funnits tidigare på Åland.

Detaljmotivering

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 § *Tillämpningsområde*. I paragrafen anges landskapsförordningens tillämpningsområde. Landskapsförordningen innehåller närmare bestämmelser om administrativa kontroller, kontroller på plats samt minskningar och påföljder som ska tillämpas på ersättningarna för djurens välbefinnande och uppfödning av ursprungsraser.

2 § *Definitioner*. I paragrafen finns definitioner av de begrepp som används i förordningen. Paragrafens definitioner är i enhetlighet med definitioner som används för andra former av djurstöd.

2 kap. Administrativa kontroller

3 § *Administrativa kontroller*. I paragrafens 1 mom. hänvisas till kontrollförfaranden i bilaga I till kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/127 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 med bestämmelser om utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron (ackrediteringsförordningen). Ackrediteringsförordningen förutsätter bland annat att en ansökan om åtagande eller en ansökan om utbetalning godkänns för utbetalning först efter det att tillräckliga kontroller har utförts för att säkerställa att begäran är i enlighet med unionens regler. Dessutom måste kontrollerna omfatta till exempel kontroller för att förebygga och upptäcka bedrägerier och oegentligheter. De administrativa kontrollerna utförs på olika sätt. Vissa av de administrativa kontrollerna utförs vid handläggningen, till exempel genom att behandla kontrollpunkterna i checklistan för varje åtgärd. Den administrativa kontrollen omfattar även korskontroller. Om administrativa kontroller och korskontroller föreskrivs i 51 § i finansieringslagen. Vid en administrativ kontroll skulle beviljandet av ersättning eller det ersättningsbelopp som ska betalas ut också påverkas av den beräkning som görs i informationssystemet och av kontrollerna i informationssystemet.

Enligt 2 mom. ska bestämmelserna om minskning av ersättning och påföljder enligt 16 och 17 §§ tillämpas när djur underkänns i den administrativa kontrollen. Ersättningen för djurens välbefinnande bygger på uppgifter i djurregistret och därför kan man vid granskningar av djurregistret upptäcka fel som påverkar djurens ersättningsberättigande. Vid handläggningen av en ansökan om åtagande om uppfödning av ursprungsraser kan fel upptäckas som påverkar det godkända antalet djur eller djurets ersättningsberättigande. I denna förordning avses med underkännande av ett djur vid en administrativ kontroll att ingen ersättning betalas för djuret och, efter den gräns som fastställs i 17§, en administrativ påföljd. Den horisontella förordningen kräver ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen och införandet av

effektiva, proportionella och avskräckande påföljder. Att uppgifterna i den årliga ansökan och i djurregistret är korrekta och aktuella är avgörande för skyddet av de ekonomiska intressena. När det gäller tillsyn på plats föreslås motsvarande i 8 § 5 mom. Observationerna om att ett djur inte är ersättningsberättigande skulle således hanteras enhetligt i den administrativa kontrollen och i samband med kontroller på plats beträffande minskningar och påföljder.

4 § *Administrativ kontroll av ansökan om ersättning för djurens välbefinnande.* I paragrafen föreslås närmare bestämmelser om den administrativa kontrollen av ansökan om ersättning för djurens välbefinnande. Till exempel förutsätts enligt bilaga I i ackrediteringsförordningen att tillräckliga kontroller utförs för att säkerställa att ansökan till alla delar är regelrätt.

För tydlighetens skull skulle det i 1 mom. föreskrivas om det ansökningssystem som tillämpas på ersättning för djurens välbefinnande. För nötkreatur, får och getter tillämpas det automatiska ansökningssystem som avses i artikel 9.2 i förordningen om ansökningssystem.

I 2 mom. begränsas möjligheten att göra ändringar i ansökan om ersättning för djurens välbefinnande. Initialt tillämpas artikel 7.1 c i förordningen om ansökningssystem på ändring och återkallande av ansökan om ersättning för djurens välbefinnande. Enligt 40 § 1 mom. i finansieringslagen kan, på grund av ett särskilt skäl som hänför sig till stödsystemet, ändringar eller återkallande av en ansökan begränsas genom landskapsförordning. När det gäller ansökan om ersättning för djurens välbefinnande anses begränsningen vara motiverad av orsaker som har samband med stödordningen, eftersom villkoren för erhållande av ersättning måste iaktas under hela kalenderåret. Eftersom de valda åtgärderna ska tillämpas från och med årsskiftet föreskrivs att det inte skulle vara möjligt att lägga till eller ändra åtgärder i en ansökan om djurens välbefinnande eller att öka antalet djur efter ansökningstiden. Målen med och villkoren för ersättningen för djurens välbefinnande skulle inte uppfyllas, till exempel i en situation där en ny åtgärd skulle läggas till i ansökan i mitten av åtagandeåret. Den begränsning som görs här skulle endast gälla ändring av ansökan. Det är dock möjligt att dra tillbaka ansökan helt eller delvis i enlighet med artikel 7 i förordningen om ansökningssystem.

Enligt landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande är valet av åtgärden gällande välbefinnandeplanen en förutsättning för att välja andra åtgärder. Enligt 3 mom. ska den djurartsspecifika välbefinnandeplanen kontrolleras administrativt. Om sökanden inte lämnar in någon välbefinnandeplan eller om den inlämnade välbefinnandeplanen är ofullständig avslås, förutom åtgärden gällande välbefinnandeplanen, även alla andra åtgärder för den berörda djurarten. Detta beror på att välbefinnandeplanen är enligt 5 § landskapsförordningen (xx: 2023) om ersättning för djurens välbefinnande en förutsättning för andra åtgärder.

5 § *Kontroll av uppgifter i djurregistret i fråga om ersättning för djurens välbefinnande.* I 1 mom. föreskrivs om kontroller som i fråga om ersättning för djurens välbefinnande utförs administrativt av uppgifterna i djurregistret. Detta är en kontroll som görs i samband med de så kallade djurberäkningskörningarna. När det gäller ersättning för djurens välbefinnande kontrolleras administrativt att ersättningsberättigande och potentiellt ersättningsberättigande djur har identifierats och registreras i enlighet med 7 § landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande. Om de upptäckta fallen av bristande efterlevnad gäller anmälningar som har gjorts för sent till djurregistret är djuret godkänt, om anmälan har gjorts innan åtagandeperioden i fråga började. Om anmälan av ett djur till djurregistret har gjorts för sent under åtagandeperioden, ska djuret underkännas.

Enligt 2 mom. görs koskontroller av djurregisteruppgifterna gällande nötkreatur, får och getter. Med korskontroller kontrolleras enhetligheten av de uppgifter som olika aktörer anmäler till djurregistret under åtagandeåret. Ett ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande djur underkänns i korskontrollen om dess uppgifter i djurregistret är felaktiga.

6 § *Administrativ kontroll av ansökan som gäller åtagande om uppfödning av ursprungsraser.* I likhet med 4 § föreslås i paragrafen närmare bestämmelser om administrativa kontroller av ansökan om åtagande om uppfödning av ursprungsraser. I 1 mom. föreskrivs om att det ansökningssystem som avses i artikel 9.1 i förordningen om ansökningssystem ska tillämpas på åtaganden om uppfödning av ursprungsraser. En ansökan som gäller uppfödning av ursprungsraser innebär att åtagande ansöks för vissa djur. I samband med handläggningen av ansökan om åtagande definieras de djur som godkänns till åtagandet.

Enligt 2 mom. skulle ett djur som omfattas av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser underkännas i en administrativ kontroll om det senare visar sig att djuret inte uppfyller villkoren för åtagandet. I x § landskapsförordningen (2023:xx) om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar fastställs en tidsfrist för att avlägsna ett djur från åtagandet och för ersättandet av ett djur. Ett djur som omfattas av ett åtagande underkänns om avlägsnandet av djuret från åtagandet inte har anmälts inom den föreskrivna tidsfristen. Ett djur skulle också förkasta om anmälan om att djuret har tagits ur åtagandet har gjorts, men djuret ersätts inte med ett djur som kan godkännas eller djuret har inte ersatts inom den föreskrivna tiden.

I det föreslagna 3 mom. föreskrivs, främst för tydlighetens skull, att ett djur som förkastats vid en administrativ kontroll eller en kontroll på plats inte får ersättas med ett annat djur under åtagandeperioden.

7 § *Korskontroller som gäller åtaganden om uppfödning av ursprungsraser.* I paragrafen föreskrivs att det med korskontroller av uppgifter i djurregistret säkerställs att djuren som ingår i åtagandet om uppfödning av ursprungsraser har funnits på gårdsbruksenheten under hela åtagandeperioden. Enligt x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar ska den som erhåller ersättning för uppfödning av ursprungsraser hålla renrasiga djur under hela åtagandeperioden. Om djuret har avlägsnats från gårdsbruksenheten och ingen anmälan har gjorts om detta ska djuret underkännas.

3 kap. Kontroll på plats

8 § *Kontroll på plats.* Paragrafen innehåller allmänna regler som ska följas vid alla kontroller på plats. Utöver detta finns i andra paragrafer preciseringar som gäller enskilda stödordningar som tillämpas utöver det som föreskrivs i denna paragraf.

Enligt 1 mom. ska kontroller som grundar sig på urval utföras under kalenderåret efter det att ansökan om ersättning för djurens välbefinnande och ansökan om ersättning för ursprungsraser har lämnats in. Tillsynen kan dock utföras i början av året före ansökningstidens utgång i enlighet med 54 § i verkställighetslagen.

Enligt 2 mom. omfattar kontrollerna gårdsbruksenhetens alla djur som berörs av den ersättning som ska kontrolleras och djuren jämförs med uppgifterna i djurregistret eller med uppgifterna i hållandeplatsens journalföring. En kontroll av djurens ersättningsberättigande och andra stöd villkor görs för varje åtgärd som kontrolleras. Kontrollerna utgör således den kontroll av

överensstämmelse som krävs enligt artikel 59.1 a i den horisontella förordningen.

I 3 mom. föreskrivs att vid kontrollen kontrolleras situationen vid kontrolltidpunkten. Vid en kontroll på plats skulle uppgifterna i djurregistret vid tidpunkten för anmälan av kontrollen eller, om kontrollen inte anmäls i förväg, uppgifterna i djurregistret vid tidpunkten för kontrollens början beaktas. Senare ändringar av uppgifterna i djurregistret skulle inte beaktas vid kontrollen, dvs. eventuella korrigeringar som görs efter ovannämnda tidpunkt skulle inte påverka den bedömning som gjorts vid kontrollen.

Enligt 4 mom. skulle det vid en kontroll på plats utföras en dokumentkontroll. Kontrollerna skulle omfatta en kontroll av styrkande handlingar, såsom inköps- och försäljningskvitton och slaktintyg på ett urval av 30 procent av djuren under de sex månader som föregår kontrolltidpunkten för att kontrollera att informationen i djurregistret är korrekt och enhetlig. Om avvikelser påträffas skulle kontrollen utvidgas till att omfatta styrkande handlingar för alla ersättningsberättigande djur på hållandeplatsen eller som avlägsnats från hållandeplatsen under den tolv månadersperiod som föregår kontrollen. Om de styrkande handlingarna inte kunde kontrolleras under kontrollbesöket och sökanden inte lämnar in dem efter kontrollen inom den tidsfrist som angivits skulle det djur som berörs av uppgifterna i verifikatet underkännas på grund av att riktigheten i den deklaration som lämnats i djurregistret inte kunde kontrolleras beträffande djuret.

I 5 mom. föreskrivs, på samma sätt som i 3 § 2, att avdrag och påföljder ska tillämpas på ersättningen enligt 16 och 17 §§. Om djur underkännas vid en kontroll skulle avslaget inte bara leda till att ersättningen för de berörda djuren går förlorad, utan också till en administrativ sanktion efter den gräns som fastställs i 18 §.

9 § *Kontroll av gängse produktionssätt.* I paragrafen föreskriv att kontrollen på plats ska omfatta kontroll av gängse produktionssätt. Kontrollen utförs på de gårdar som erhåller ersättning för uppfödning av ursprungsraser. Enligt x § i landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar är ett villkor för att ersättning för uppfödning av ursprungsraser ska beviljas att djuruppfödningen sker enligt gängse produktionssätt. Definitionen grundar sig på definitionen av produktion i den strategiska planen som gäller alla interventioner. Gängse produktionssätt innebär enligt 5 och 17 §§ i Statsrådets förordning (FFS /) om produktionskopplat inkomststöd som betalas för 2023 att en gårdsbruksenhet med mjölkkor levererar mjölk eller produkter som förädlats av mjölk för försäljning eller säljer nötkreaturen som livdjur eller till slakt, och att en gårdsbruksenhet med tackor säljer fåren som livdjur eller till slakt.

10 § *Kontroll av villkoren för ersättning för djurens välbefinnande.* I paragrafen föreskrivs, utöver det som föreskrivs i 8 §, om kontroll av villkoren för erhållande av ersättning för djurens välbefinnande.

Enligt 1 mom. skulle det vid en kontroll av villkoren för erhållande av ersättning för djurens välbefinnande kontrolleras att djuren har identifierats och registrerats i enlighet med 7 § landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande och att djuret uppfyller de villkor som påverkar dess ersättningsberättigande. Om ett ersättningsberättigande eller ett potentiellt ersättningsberättigande djur har brister i märkning och registrering eller om det inte uppfyller andra krav som påverkar dess ersättningsberättigande underkännas djuret vid kontrollen.

I 2 mom. föreskrivs att vid kontrollen på plats ska kontrolleras efterlevnaden av villkoren för erhållande av ersättning och kraven som ingår i minimivån för de åtgärder som sökanden har valt och som kan kontrolleras vid

tidpunkten för kontrollen. Enligt 4 § 2 mom. kontrolleras den djurartsspecifika välbefinnandeplanen administrativt, varvid kontrollen på plats skulle utöver kontrollen av kraven som ingår i miniminivån omfatta kontroll av utfodringsplanen och foderanalysen som är sådana villkor för erhållande av ersättning som vid behov bör uppdateras under åtagandeperioden. Om dokumenten inte kan kontrolleras under kontrolltidpunkten, skulle det konstateras att dessa stöd villkor inte har uppfyllts. I dessa fall skulle det inte vara möjligt att tillåta att dokumenten levereras inom en viss tidsfrist efter kontrollen, eftersom dokumenten måste enligt villkoren vara ifyllda och uppdaterade och därför ska de finnas tillgängliga vid kontrolltidpunkten. Underlåtenhet att uppfylla stöd villkoren eller minimikraven skulle leda till minskningar och sanktioner i enlighet med 18 §.

11 § *Kontroll av villkoren för åtaganden om uppfödning av ursprungsraser.* I 1 mom. föreskrivs att vid en kontroll av villkoren för åtaganden om uppfödning av ursprungsraser kontrolleras att djuret har registrerats och identifierats i enlighet med x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar. Vid kontrollen kontrolleras också att alla djur som omfattas av åtagandet är i sökandens besittning och på den angivna hållandeplatsen. Om det finns brister i djurets registrering eller identifiering eller om djuret annars inte uppfyller villkoren underkänns djuret vid kontrollen.

Enligt 2 mom. kontrolleras vid en kontroll på plats att de krav som enligt i x § x mom. landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar ingår i miniminivån och som det är möjligt att kontrollera vid tidpunkten för kontrollen är uppfyllda. På minskningar och påföljder på grund av bristande efterlevnad av kraven som ingår i miniminivån tillämpas 18§.

I 3 mom. föreskrivs att om det vid kontrollen upptäcks bristande efterlevnad i fråga om ett stöd villkor eller ett krav som ingår i miniminivån som kan konstateras redan under en tidigare åtagandeperiod, utvidgas kontrollen till att gälla en eller flera tidigare åtagandeperioder i fråga om stöd villkoret eller kravet som ingår i miniminivån.

12 § *Utvidgad kontroll utan gårdsbesök.* I paragrafen föreskrivs om utvidgning av en annan kontroll till att omfatta en kontroll av ersättning för djurens välbefinnande eller kontroll av ersättning för uppfödning av ursprungsraser utan att ett separat gårdsbesök görs. En sådan utvidgning skulle kunna göras om det vid en inspektion enligt 46 eller 54 §§ djurskyddslagen (1998:95) för landskapet Åland eller vid en kontroll av villkorligheten gällande djurskydd konstateras brister i något av de krav som ingår i miniminivån i ett åtagande om djurens välfärd eller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser. Med krav som ingår i miniminivån avses de krav som ingår i miniminivån som fastställs 8 – 14 §§ landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande och, beträffande åtaganden om ursprungsraser, de krav på miniminivå som fastställs i x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar. Utvidgningen skulle omfatta den konstaterade överträdelsen, som är ett krav som ingår i ovannämnda miniminivå. En utvidgning av kontrollerna utan separat besök till gården skulle minska den administrativa bördan för sökanden när samma fråga inte skulle kontrolleras av flera olika myndigheter. Om det inte är möjligt att administrativt fastställa resultatet utgående från de andra kontrollerna skulle det vara möjligt att göra ett gårdsbesök i enlighet med 54 § i finansieringslagen.

13 § *Skriftligt bevis för iakttagande av anmälningstider.* Paragrafen skulle gälla i situationer där djuret på gården enligt djurregistret eller

hållandeplatsens journalföring inte påträffas på gården vid tidpunkten för kontrollen. Om det vid en kontroll på plats inte hittas ett djur som enligt djurregistret eller enligt djurhållningsplatsens journalföring borde finnas på gården och den som ansöker om ersättning inte kan lägga fram skriftliga bevis för att tidsfristerna för identifiering och registrering har iakttagits ska djuret underkännas. Tidpunkten för avlägsnandet av ett djur kan vara oklar, till exempel i en situation där djuret inte har tagits emot någon annanstans, till exempel på en annan gård eller ett slakteri. I sådana situationer bör sökanden skriftligen visa att anmälningstidsfristen för identifiering och registrering av det berörda djuret har iakttagits. I synnerhet kan oklara händelser relateras till förändringar i antalet djur som inträffade nära tidpunkten för kontrollen och det ännu inte finns en anteckning i djurregistret eller i hållandeplatsens journalföring. En utredning av händelserna nära kontrollen är viktig för att stämma av antalet djur i djurregistret hållandeplatsens journalföring. Ett skriftligt bevis kan vara en fritt formulerat tillförlitlig utredning, som till exempel verifikat eller ett fotografi.

14 § *Undantag från underkännande av djur vid kontroll.* Paragrafen föreskriver undantag från möjligheten att godkänna ett djur vid kontrollen även om det visar sig att det finns brister beträffande dess identifiering. Även om en sådan bristande efterlevnad skulle konstateras skulle djuret fortfarande vara berättigat till ersättning för djurens välbefinnande och till ersättning för uppfödning av ursprungsraser. EU:s förordningar kommer inte längre att föreskriva liknande undantag som för närvarande är gällande enligt artikel 30 i Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor. De undantag från identifiering som föreskrivs i 1 mom. baserar sig på på kommissionens arbetsdokument DS/2009/31 (Working document on missing ear tags in the context of cross compliance, 10 December 09). I protokollet från sammanträdet i kommissionens GJP-kommitté den 10.12.2021 hänvisas till ovan nämnda dokument: "COM representative also mentioned that the document that could be of help to the MS when designing their systems is DS/2009/31 (Ares(2009)413718), which refers to cross-compliance" Användningen av undantagen beskrivs också i avsnittet om förvaltnings- och kontrollsystemet i den strategiska planen.

Enligt 1 mom. kan ett ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande nötkreatur, får eller get som har förlorat sitt ena identifieringsmärke godkännas vid kontrollen om ett sådant fel påträffas hos högst 20 procent av gårdsbruksenhetens nötkreatur, får eller getter. Enligt kommissionens arbetsdokument DS/2009/31 tillämpas inte tvärvillkorspåföljden om avsaknaden av det andra öronmärket på den berörda gårdsbruksenheten ligger inom normala gränser och djuren kan identifieras med det återstående öronmärket i kombination med andra medel som föreskrivs i lagstiftningen. Den ovan nämnda andelen om 20 procent används för närvarande vid tvärvillkorskontrollen gällande märkning och registrering av djur och det föreslås att samma andel används i framtida stödkontroller. Om det finns fel i ett större antal djur skulle alla djur som har förlorat sitt ena identifieringsmärke underkännas. Vid kontrollen skulle kunna godkännas ett nötkreatur, ett får eller en get som är ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande och vars båda identifieringsmärken har försvunnit om djuret kan identifieras på basen av uppgifterna i djurregistret eller hållandeplatsens journalföring förutsatt att den sökande kan bevisa att hen har vidtagit åtgärder för att avhjälpa situationen innan kontrollen på plats anmälades

I 2 mom. föreslås att motsvarande undantag som föreskrivs i artikel 30.3a i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 ska behållas. Om djuren har flyttats till en annan djurhållningsplats på gårdsbruksenheten och den ändrade djurhållningsplatsen inte har förts in i djurregistret eller antecknats i hållandeplatsens journalföring kan de berörda djuren anses vara godkända om det under kontrollen på plats gick att fastställa var på gårdsbruksenhetens hållandeplats djuren befann sig. Om till exempel ändringen av den plats där ett djur hålls inte har anmälts till djurregistret efter det att djuren har flyttats från gårdens driftcentrum till betesmarken, skulle kontrollen för djurets del kunna slutföras under kontrollen på plats.

15 § *Resultatet från kontrollen.* I paragrafen fastställs de grunduppgifter som ska ingå i det resultat från kontrollen som enligt 61 § 3 mom. i finansieringslagen ska presenteras för sökanden. I denna paragraf specificeras den information som resultatet måste innehålla. I resultatet från kontrollerna ska det finnas grunduppgifter gällande kontrollen såsom de stödordningar som kontrollerats, personer som deltog vid kontrollen, grunderna för att gården valts ut till kontroll (till exempel slumpmässigt urval) och datum då kontrollen anmäldes, om kontrollen har meddelats i förväg. Dessutom ska resultatet innehålla information om det egentliga resultatet av de gjorda observationerna, dvs. de förkastade djuren och den bristande efterlevnad som konstaterats, tillsammans med en motivering. Resultatet av kontrollen omfattar inte information om till exempel minskningar av ersättning i euro, eftersom beloppet i regel inte är känt i detta skede. De finansiella påföljderna framgår av stödbeslutet.

4 kap. Minskningar och påföljder i fråga om stöd

16 § *Beräkningsgrunder för minskningar och påföljder.* I paragrafen fastställs grunden för beräkningen av minskningar och påföljder.

I 1 mom. föreskrivs att djurbaserat stöd under inga omständigheter beviljas för ett större antal djur än vad som sökanden har ansökt om. Det antal djur som ansökan gäller är antingen det antal djur som anges i ansökan, om ansökan baserar sig på ett ansökningssystem som avses i artikel 9.1 i förordningen om ansökningssystem eller det antal djur som bildats enligt uppgifterna i djurregistret i det automatiska ansökningssystemet som avses i artikel 9.2 i förordningen om ansökningssystem. På ersättningen för djurens välbefinnande tillämpas ett automatiskt ansökningssystem enligt artikel 9.2 och på ersättningen för uppfödning av ursprungsraser tillämpas ett ersättningssystem enligt artikel 9.1 i förordningen om ansökningssystem. Om det antal djur som ansökan gäller överstiger det antal djur som godkänts vid den administrativa kontrollen eller vid kontrollen på plats, beräknas ersättningen utgående från det godkända antalet djur. Detta påverkar dock inte tillämpningen av den administrativa sanktion som föreskrivs i 17 §.

I 2 mom. föreskrivs närmare om vad förkastande av ett djur enligt kapitlen 2 och 3 innebär för beräkningen av minskningar och påföljder. För nötkreatur, får och getter som underkänts i fråga om ersättning för djurens välbefinnande och som vid tidpunkten för kontrollen har uppnått åldern för ersättningsberättigande skulle vid beräkningen användas de ersättningsberättigande dagar som djuret har tjänat in under det aktuella ansökningsåret. För nötkreatur, får och getter som underkänts i fråga om ersättning för djurens välbefinnande och som vid tidpunkten för kontrollen är potentiellt ersättningsberättigande skulle vid beräkningen användas de ersättningsberättigande dagar som djuret eventuellt kunde ha tjänat in under det aktuella ansökningsåret. När det gäller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser beaktas ett underkänt djur till sitt antal som ett enskilt djur.

Enligt 3 mom. ska med avvikelse från vad som föreskrivs i 2 mom. vid en situation som avses i 13§, när det gäller nötkreatur, får och getter för vilka en ansökan om ersättning för djurens välbefinnande har lämnats in, de ersättningsberättigande dagar under hela åtagandeperioden underkännas, oavsett hur länge djuret har varit på gården. Detta anses vara rimligt eftersom den som ansöker om ersättning inte på så sätt skulle kunna påverka antalet utfodningsdagar som ska underkännas genom den till djurregistret anmälda tidpunkten för avförandet. I dessa fall beror förkastandet av djuret redan initialt på att det inte är möjligt att säkerställa att tidsfristerna för registrering och identifiering har följts.

I 4 mom. föreskrivs att beräkningen av minskningar och påföljder görs utgående från djurenheter både då det gäller ersättningen för djurens välbefinnande och ersättningen för uppfödning av ursprungsraser. Bland annat skulle minskningar och påföljder enligt 17 § beräknas utgående från antalet djurenheter.

I 5 mom. föreskrivs för tydlighetens skull att bestämmelserna i 4 mom. inte gäller ett individuellt identifierat djur som definieras som ett enskilt djur enligt 17 § 1 mom.

I 6 mom. föreskrivs hur beräkningen av minskningar och påföljder görs i olika djurgrupper. Detta innebär beträffande ersättningen för djurens välbefinnande att minskningar och påföljder görs per åtgärd och beträffande ersättningen för uppfödning av ursprungsraser att minskningar och påföljder beräknas per djurras. Alla minskningar och påföljder som föreskrivs i 17 och 18 §§ skulle således beräknas på denna nivå.

I 7 mom. föreskrivs om ett undantag från 6 mom. som innebär att minskningarna och påföljderna av en bristande efterlevnad av de krav som ingår i miniminivån för ersättningen för uppfödning av ursprungsraser beräknas per djurart, till exempel för alla nötkreatur.

17 § Minskning eller påföljd på basen av djurantalet. I paragraf föreskrivs om minskning eller påföljder som tillämpas på basen av antalet djur.

Den horisontella förordningen förutsätter ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen och införande av effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner. Enligt artikel 59.5 i den horisontella förordningen ska medlemsstaterna vidta lämpliga försiktighetsåtgärder för att säkerställa att de tillämpliga påföljder som avses i punkt 1 d är proportionella och står i proportion till den upptäckta överträdelsens allvar, omfattning, varaktighet eller upprepning. Enligt 65 § 1 mom. i finansieringslagen ska stödet minskas på grundval av skillnaden mellan antalet djur som ansökan gäller och antalet djur som påträffas vid kontrollen per djurgrupp, så att minskningen ökar när den relativa skillnaden mellan antalet djur som ansökan gäller och antalet djur som påträffas vid kontrollen ökar. I paragrafen föreslås en skala med påföljder som tar hänsyn till de ovannämnda reglerna och den påföljd som ska tillämpas ökar ju högre graden av den bristande efterlevnaden är. Om högst tre individuellt identifierbara djur har förkastats i en grupp som består av nötkreatur eller i en grupp som består av får och getter betalas ersättningen på basen av det godkända antalet djur. Detta skulle därför innebära en minskning av stödet utan påföljder. Om fler än tre individuellt identifierbara djur eller minst ett djur som inte kan identifieras individuellt förkastats, fastställs skillnaden mellan det ansökta och det godkända djurantalet i gruppen i förhållande till det godkända antalet och en administrativ sanktion tillämpas. Om skillnaden i förhållande till det godkända antalet djur inte är större än 50 procent minskas skillnaden 1,5 gånger från den mängd djur som godkänts vid kontrollen. Om skillnaden i förhållande till det godkända antalet djur är större än 50 procent minskas skillnaden mellan antalet djur som ansökan gäller och antalet djur som godtas i djurgruppen dubbelt från det vid kontrollen godkända djurantalet. I detta begränsas inte påföljden till det antal djur som

ansökan gäller, utan den överskjutande påföljden skulle vara en så kallad överförbar påföljd, som dras av från den ersättning som betalas ut under en treårsperiod i enlighet med 76 § 3 mom. i finansieringslagen. Detta föreskrivs i 3 mom. Den föreslagna påföljdsskalan tar hänsyn till hur allvarlig och omfattande den bristande efterlevnaden är. Den påföljd som tillämpas är desto större ju allvarligare och mer omfattande skillnaden mellan djurantalen är. När det gäller skillnader i antalet djur föreslås inte att särskild hänsyn tas till upprepning, eftersom detta för närvarande inte föreskrivs i bestämmelserna i artikel 31 kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014. Om skillnader i antalet djur påträffas igen tillämpas påföljderna i denna skala.

I 5 mom. föreskrivs att ersättningen ska betalas även om det godkända antalet djur för en grupp djur understiger det minsta antal djur som krävs enligt villkoren för erhållande av ersättning, om detta beror på den minskning som föreskrivs i 1 mom.

I 6 mom. föreskrivs för tydlighetens skull att minskning eller påföljder som görs på basen av antalet djur tillämpas retroaktivt i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen. Tillämpningen av retroaktiva minskningar och sanktioner skulle anses vara likvärdig med beaktandet av den varaktighet av överträdelsen som krävs enligt den horisontella förordningen.

18 § Minskning eller påföljd för bristande efterlevnad av stöd villkoren eller kraven som ingår i miniminivå. I denna paragraf föreskrivs om minskningar och sanktioner för bristande efterlevnad av stöd villkor och krav som ingår i miniminivån. Enligt 65 § 1 mom. i finansieringslagen ökar minskningen av stödet på grundval av den bristande efterlevnadens allvar, omfattning, varaktighet och upprepning.

I 1 mom. föreskrivs om minskningar och påföljder i de djurgrupper som avses i 16 § 6 mom. när det gäller ersättning för djurens välbefinnande. Om ett eller flera villkor för erhållande av ersättning eller krav som ingår i miniminivån inte har uppfyllts eller om det inte går att kontrollera att villkoret är uppfyllt på grund av ofullständig dokumentation görs en uppskattning av den bristande efterlevnadens allvar, omfattning och varaktighet och ersättningen minskas enligt det värde som är högst. Ersättningen för djurens välbefinnande minskas med 10, 20, 30, 40 eller 50 procent om villkoren för erhållande av ersättning inte uppfylls. Om den bristande efterlevnaden berör kraven som ingår i miniminivån ska minskningen vara minst 20 procent. Om minskningen är över 50 procent betalas ingen ersättning för åtgärden. Om ingen ersättning betalas för åtgärden gällande välbefinnandeplanen betalas ingen ersättning för andra åtgärder som sökanden ansöker om för den berörda djurarten, eftersom välfärdplanen enligt 5 § och 7 § 3 mom. landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande är en förutsättning för att ersättning ska betalas för andra åtgärder. Vid allvarlig bristande efterlevnad tillämpas 65 § 2 mom. i finansieringslagen.

Enligt 2 mom. ska allvaret, omfattningen och varaktigheten bedömas om en bristande efterlevnad av ett eller flera krav som ingår i miniminivån i ersättningen för djurens välbefinnande konstateras. Det högsta värdet avgör storleken på minskningen. Ersättningen minskas med 20, 30, 40 eller 50 procent på grund av bristande efterlevnad av ett krav som ingår i miniminivån. Om minskningen är mera 50 procent betalas ingen ersättning för den berörda djurarten. Vid allvarlig bristande efterlevnad tillämpas bestämmelserna i 64 § 2 mom. i finansieringslagen.

I 3 mom. föreskrivs om en upprepning av bristande efterlevnad. Om samma bristande efterlevnad av ett villkor för erhållande av ersättning eller ett krav som ingår i miniminivån upprepas under tre kalenderår ska avdraget enligt 1 och 2 mom. göras dubbelt. Om minskningen är mer än 50 procent

eller om det handlar om en allvarlig överträdelse tillämpas bestämmelserna i 1 eller 2 mom. Om minskningen på grund av den upprepade överträdelser är mer än 50 procent betalas ingen ersättning. Om den upprepade överträdelser bedömas som allvarlig tillämpas vad som stadgas i finansieringslagen, d.v.s. ersättningen för åtgärden i fråga avslås för ansökningsåret och året därpå.

Enligt 4 mom. ska minskningar och sanktioner i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen göras retroaktivt för tidigare åtagandeperioder, om villkoren för erhållande av ersättning eller kraven som ingår i miniminivå inte har iakttagits under en eller flera åtagandeperioder och den som ansöker om ersättning tidigare har ansökt om ersättning för samma åtgärd. Vid tydliga oegentligheter anses det nödvändigt att tillämpa minskningar och sanktioner även med beaktande av artikel 59 om skydd av unionens ekonomiska intressen i den horisontella förordningen

5 kap. Ikraftträdande

19 § *Ikraftträdande*. I paragrafen föreskrivs när landskapsförordningen ska träda i kraft. Föreslås att landskapsförordningen ska träda i kraft den x.x.2023.

Landskapsförordning

Följande förordning föreslås antagen.

LANDSKAPSFÖRORDNING om verkställighet av ersättningar för djurens välbefinnande och uppfödning av ursprungsraser

Med stöd av 40 § 2 mom., 50 § 5 mom., 53 § 2 mom., 54 § 4 mom., 61 § 4 mom. och 65 § 3 mom. landskapslagen (2023:x) om finansiering av landsbygdsnärings beslutats som följer:

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 §

Tillämpningsområde

I denna landskapsförordning finns bestämmelser om administrativa kontroller, kontroller på plats samt minskningar och påföljder som ska tillämpas på ersättningar för djurens välbefinnande som avses i 9 § landskapslagen (2023:xx) om finansiering av landsbygdsnärings (*finansieringslagen*) och åtaganden för uppfödning av ursprungsraser som avses i 7 § 1 mom. 5 punkten i samma lag.

2 §

Definitioner

I denna förordning avses med

1) *förordningen om ansökningsystem* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1173 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet i den gemensamma jordbrukspolitiken,

2) *ersättningsberättigande dagar* de dagar då ett djur har varit ersättningsberättigande på gårdsbruksenheten,

3) *potentiellt ersättningsberättigande djur* ett djur som kan uppfylla villkoren för ersättningsberättigande för att få ersättning för djurens välbefinnande under stödåret,

4) *djurregistret* ett register enligt artikel 109.1 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa ("djurhälso-lag"), nedan EU:s djurhälsoförordning, och enligt 30 § i lagen om identifiering och registrering av djur (1069/2021),

5) *djurhållningsplatsens journalföring* den skyldighet att föra och bevara journaler som avses i artikel 102 i EU:s djurhälsoförordning och i 7 § i lagen om identifiering och registrering av djur,

2 kap. Administrativa kontroller

3 §

Administrativa kontroller

På administrativa kontroller tillämpas vad som föreskrivs om kontroller i bilaga I till kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/127 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 med bestämmelser om utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron. Vid

den administrativa kontrollen påverkas beviljandet av ersättning eller beloppet av den ersättning som ska betalas ut förutom av vad som föreskrivs i 45 § 1 mom. i finansieringslagen av den beräkning som görs i informationssystemet och av kontrollerna i informationssystemet.

Bestämmelser om minskning av ersättningen och påföljder som föranleds av de djur som underkänts vid en administrativ kontroll finns i 16 och 17 §§.

4 §

Administrativ kontroll av ansökan om ersättning för djurens välbefinnande

På ersättning för djurens välbefinnande tillämpas ett sådant automatiskt ansökningssystem som avses i artikel 9.2 förordningen om ansökningssystem.

På grund av ett sådant till stödsystemet hänfört särskilt skäl som avses i 40 § 1 mom. finansieringslagen kan efter ansökningstidens utgång inte åtgärder fogas till eller bytas eller djurantalet ökas i ansökan om ersättning för djurens välbefinnande.

Den välbefinnandeplan som avses i 9 och 13 §§ landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande (2023:xx) kontrolleras administrativt. Om den som ansöker om ersättning inte lämnar in en välbefinnandeplan till landskapsregeringen för den djurart som sökanden har valt i sin ansökan eller om den välbefinnandeplan som har lämnats in är bristfällig, ska ersättningen för djurens välbefinnande avslås för alla åtgärder för djurarten i frågar.

5 §

Kontroll av uppgifter i djurregistret i fråga om ersättning för djurens välbefinnande

I fråga om ersättning för djurens välbefinnande kontrolleras administrativt för varje åtgärd att ersättningsberättigande och potentiellt ersättningsberättigande nötkreatur, får och getter har identifierats och registrerats i enlighet med 7 § landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande. Om de upptäckta fallen av bristande efterlevnad gäller anmälningar som har gjorts för sent till djurregistret är djuret godkänt, om anmälan har gjorts innan åtagandeperioden i fråga började. Om anmälan av ett djur till djurregistret har gjorts för sent under åtagandeperioden, ska djuret underkännas.

Vid korskontroller som gäller nötkreatur, får och getter jämförs enhetligheten i de anmälningar som under åtagandeåret har gjorts till djurregistret om att djur har förts in till eller avlägsnats från gårdsbruksenheten. Ett djur som i en åtgärd är ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande ska underkännas vid en korskontroll om det finns ett fel i uppgifterna om djuret i djurregistret.

6 §

Administrativ kontroll av ansökan som gäller åtagande om uppfödning av ursprungsraser

På åtaganden om uppfödning av ursprungsraser tillämpas det ansökningssystem som avses i artikel 9.1 förordningen om ansökningssystem.

Ett djur som omfattas av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser ska underkännas, om

- 1) djuret inte uppfyller åtagandets villkor,
- 2) en anmälan om att djuret har tagits ur åtagandet inte har gjorts inom den tidsfrist som anges i x § landskapsförordningen (2023:xx) om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar,
- 3) en anmälan om att djuret har tagits ur åtagandet och ersatts med ett annat djur har gjorts, men djuret som har tagits ur åtagandet ersatts inte med ett djur som uppfyller åtagandets villkor, eller

4) en anmälan om att djuret har tagits ut åtagandet och ersatts med ett annat djur har gjorts, men djuret som har tagits ur åtagandet ersätts inte inom den tidsfrist som anges i x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar.

Ett djur som har underkänts vid en administrativ kontroll eller en kontroll på plats kan inte under den pågående åtagandeperioden ersättas med ett annat djur.

7 §

Korskontroller som gäller åtaganden om uppfödning av ursprungsraser

Med korskontroller kontrolleras att de nötkreatur, får och getter som omfattas av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser finns på gårdsbruksenheten under hela åtagandeperioden. Om djuret har avlägsnats från gårdsbruksenheten och en anmälan om att djuret har tagits ur åtagandet inte har lämnats in på det sätt som föreskrivs i x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar, ska djuret underkännas.

3 kap. Kontroll på plats

8 §

Kontroll på plats

Kontrollerna som baserar sig på urval görs under kalenderåret efter det att tiden för stödansökan har gått ut.

Vid en kontroll på plats kontrolleras gårdsbruksenhetens alla djur som berörs av den ersättning som ska kontrolleras och djuren jämförs med uppgifterna i djurregistret eller med uppgifterna i journalen på djurhållningsplatsen. Vid kontrollen kontrolleras villkoren för djurens ersättningsberättigande och övriga villkor för varje åtgärd som kontrolleras.

Vid en kontroll på plats beaktas uppgifterna i djurregistret vid den tidpunkt då anmälan om kontrollen görs eller, om kontrollen inte anmäls på förhand, uppgifterna i djurregistret vid den tidpunkt då kontrollen inleds. Senare gjorda ändringar i uppgifterna i djurregistret beaktas inte vid kontrollen.

Vid en kontroll på plats kontrolleras inköps- och försäljningskvitton, slaktningsintyg och andra motsvarande verifikat för ett stickprov på 30 procent av djuren under de sex månader som föregår kontrollen. Om avvikelser upptäcks, utvidgas kontrollen till att gälla verifikat för samtliga ersättningsberättigande djur på gårdsbruksenheten och som avlägsnats därifrån under den tolv månadersperiod som föregår kontrollen. Om verifikaten inte kan granskas vid kontrollen och den som ansöker om stöd inte lämnar in dem inom utsatt tid, ska det djur som informationen i verifikatet gäller underkännas.

Bestämmelser om minskning av ersättningen och påföljder som föranleds av de djur som underkänts vid en kontroll på plats finns i 16 och 17 §§.

9 §

Kontroll av gängse produktionssätt

På gårdar som har ansökt om ersättning för uppfödning av ursprungsraser kontrolleras vid en kontroll på plats att gängse produktionssätt i enlighet med 5 och 17 §§ Statsrådets förordning (FFS /) om produktionskopplat inkomststöd som betalas för 2023 iakttas på gårdsbruksenheten. Om det vid kontrollen konstateras att gängse produktionssätt inte har iakttagits på gårdsbruksenheten, betalas ingen ersättning för åtgärden i fråga.

10 §

Kontroll av villkoren för ersättning för djurens välbefinnande

Vid kontrollen kontrolleras att djuret har identifierats och registrerats i enlighet med 7 § landskapsförordningen om ersättning för djurens välbefinnande och att djuret för varje åtgärd uppfyller de villkor som inverkar på djurets ersättningsberättigande. Om ett ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande djur berörs av bristande efterlevnad av kravet gällande identifiering eller registrering eller om det inte uppfyller något annat villkor som påverkar ersättningsberättigandet, ska djuret underkännas vid kontrollen.

Vid kontrollen kontrolleras efterlevnaden av villkoren för erhållande av ersättning och kraven som ingår i miniminivån för de åtgärder för djurens välbefinnande som sökanden har valt och som kan kontrolleras vid tidpunkten för kontrollen. Med avvikelse från detta kontrolleras av villkoren som gäller den djurartsspecifika välbefinnandeplanen att utfodringsplanen och foderanalysen är aktuella samt kraven som ingår i miniminivån. Om den dokumentation som ingår i kraven för erhållande av ersättning för djurens välbefinnande inte kan kontrolleras vid kontrollen, konstateras bristande efterlevnad i fråga om stöd villkoret i fråga. På underlåtelse att iaktta stöd villkoren eller kraven som ingår i miniminivå tillämpas minskningar och påföljder i enlighet med 18 §.

11 §

Kontroll av villkoren för åtaganden om uppfödning av ursprungsraser

Vid kontrollen kontrolleras att djuret har identifierats och registrerats på det sätt som föreskrivs i x § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar och att alla djur som omfattas av åtagandet är i ersättningsmottagarens besittning och på den anmälda djurhållningsplatsen. Ett djur som berörs av bristande efterlevnad av kravet gällande identifierings- eller registreringsskyldigheten eller som annars inte uppfyller ett villkor för djurets ersättningsberättigande ska underkännas vid kontrollen.

Vid kontrollen kontrolleras efterlevnaden av de krav som enligt i x § x mom. landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar ingår i miniminivån och som vid tidpunkten för kontrollen kan kontrolleras. På minskningar och påföljder på grund av bristande efterlevnad av kraven som ingår i miniminivå tillämpas 18 §.

Om det vid kontrollen upptäcks bristande efterlevnad i fråga om ett stöd villkor eller ett krav som ingår i miniminivån som kan konstateras redan under en tidigare åtagandeperiod, utvidgas kontrollen till att gälla en eller flera tidigare åtagandeperioder i fråga om stöd villkoret eller kravet som ingår i miniminivån.

12 §

Utvidgad kontroll utan gårdsbesök

Om det vid en inspektion enligt 46 eller 54 § djurskyddslagen (1998:95) för landskapet Åland eller vid en kontroll av villkorligheten gällande djurskydd konstateras bristande efterlevnad i fråga om ett sådant krav som i fråga om ersättning för djurens välbefinnande eller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser är ett krav som ingår i miniminivå, kan kontrollen administrativt utan något separat gårdsbesök utvidgas till en kontroll av ersättningen för djurens välbefinnande eller åtagandet om uppfödning av ursprungsraser. Utvidgningen gäller den konstaterade bristande efterlevnaden som är ett krav som ingår i miniminivå för ersättning för djurens välbefinnande eller i ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser.

13 §

Skriftligt bevis för iakttagande av anmälningstider

Om ett djur som finns på en gårdsbruksenhet inte kan identifieras enligt djurregistret eller djurhållningsplatsens journalföring och sökanden inte vid kontrollen visar upp ett skriftligt bevis för att sökanden iakttagit anmälningstiderna för identifiering och registrering, ska djuret underkännas.

14 §

Undantag från underkännande av djur vid kontroll

Med avvikelse från vad som i detta kapitel föreskrivs om underkännande av ersättningsberättigande eller potentiellt ersättningsberättigande nötkreatur, får eller getter, anses ett sådant nötkreatur, ett sådant får eller en sådan get som finns på gårdsbruksenheten och vars ena identifieringsmärke har försvunnit vara godkänd, om ett sådant fel förekommer hos högst 20 procent av antalet nötkreatur, får eller getter på gårdsbruksenheten. Om felet förekommer hos en större andel av djuren, ska alla djur vars ena identifieringsmärke har försvunnit underkännas. Om det på en gårdsbruksenhet finns endast ett nötkreatur eller antingen ett får eller en get vars båda identifieringsmärken har försvunnit, anses djuret vara godkänt, om djuret kan identifieras på basis av djurhållningsplatsens journalföring eller djurregistret, förutsatt att den som ansöker om ersättning kan visa att denne har vidtagit åtgärder för att rätta till situationen innan kontrollen på plats anmälde.

Om djur har flyttats till en annan djurhållningsplats på gårdsbruksenheten och den ändrade djurhållningsplatsen inte har anmälts till djurregistret eller antecknats i djurhållningsplatsens journalföring, kan djuren i fråga anses vara godkända, om det omedelbart under den tid som kontrollen på plats pågår går att konstatera den djurhållningsplats på gårdsbruksenheten som djuren befinner sig på.

15 §

Resultatet från kontrollen

Det resultat från kontrollen som ska visas upp för den som ansöker om ersättning ska särskilt innehålla följande uppgifter:

- 1) den ersättning eller de åtgärder som har varit föremål för kontrollen,
- 2) de personer som har varit på plats,
- 3) grunderna för urvalet till kontrollen på plats,
- 4) förhandsanmälan om kontrollen på plats till den som har ansökt om ersättning och, om kontrollen har anmälts, anmälningstidpunkten,
- 5) underkända djur,
- 6) konstaterade fall av bristande efterlevnad.

4 kap.**Minskningar och påföljder i fråga om stöd**

16 §

Beräkningsgrunder för minskningar och påföljder

Djurbaserade ersättningar beviljas inte för ett större djurantal än vad ansökan gäller. Om antalet djur i sökandens ansökan är större än det antal som godkänts vid en administrativ kontroll eller en kontroll på plats, används det godkända djurantalet vid beräkningen av ersättningen. Detta begränsar inte tillämpningen av en administrativ påföljd enligt 17 §.

För nötkreatur, får och getter som underkänts i fråga om ersättning för djurens välbefinnande och som vid tidpunkten för kontrollen har uppnått åldern för ersättningsberättigande, används vid beräkningen av minskning och påföljder de ersättningsberättigande dagar som djuret har tjänat in under det aktuella ansökningsåret. För nötkreatur, får och getter som underkänts i fråga om ersättning för djurens välbefinnande och som vid tidpunkten för

kontrollen är potentiellt ersättningsberättigande djur, används vid beräkningen av minskning och påföljder de ersättningsberättigande dagar som djuret eventuellt kunde ha tjänat in under det aktuella ansökningsåret. När det gäller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser beaktas ett underkänt djur till sitt antal som ett enskilt djur.

I en situation som avses i 13 § förkastas med avvikelse från 2 mom. i denna paragraf i fråga om nötkreatur, får och getter för vilka ersättning för djurens välbefinnande har sökts de ersättningsberättigande dagarna under hela åtagandeperioden oberoende av hur länge djuret har varit på gårdsbruksenheten.

Vid beräkningen av de minskningar och påföljder som görs i fråga om ersättningar för djurens välbefinnande och miljöersättning som betalas på basen av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser används djurenheter.

Vad som föreskrivs i 4 mom. gäller dock inte för nötkreatur, får och getter i fråga om ett i 17 § 1 mom. avsett djur som identifierats individuellt och som definieras som ett enskilt djur.

Avdragen och påföljderna i fråga om ersättningen beräknas per djurgrupp enligt följande:

- 1) vid ersättning för djurens välbefinnande per åtgärd,
- 2) i ett åtagande som gäller uppfödning av ursprungsraser per djurras.

Med avvikelse från vad som föreskrivs i 6 mom. görs minskningar och påförljder på grund av bristande efterlevnad av kraven som ingår i miniminivån i ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser enligt djurart.

17 §

Minskning eller påföljd på basen av djurantalet

Om högst tre individuellt identifierade nötkreatur, får eller getter har underkänts i en djurgrupp som omfattas av ersättning för djurens välbefinnande eller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser, ska ersättningen betalas på grundval av det godkända djurantalet. När fler än tre individuellt identifierade djur eller minst ett djur som inte kan identifieras individuellt har underkänts, bestäms skillnaden mellan det ansökta och det godkända djurantalet i djurgruppen i förhållande till det godkända djurantalet. Om skillnaden i förhållande till det godkända djurantalet är

- 1) högst 50 procent, avdras 1,5 gånger skillnaden mellan det ansökta och det godkända djurantalet från det godkända djurantalet för djurgruppen,
- 2) över 50 procent, avdras 2 gånger skillnaden mellan det ansökta och det godkända djurantalet från det godkända djurantalet för djurgruppen,

Om den påföljd som avses i 1 mom. 2 punkten inte kan dras av i sin helhet från stödet för ansökningsåret i fråga, dras resten av från de ersättningar som betalas under följande tre år.

Om det godkända djurantalet för en djurgrupp understiger det minimumantalet djur som är en förutsättning för beviljande av ersättning, ska ersättningen betalas om minskningen av det godkända djurantalet beror på tillämpningen av en minskning eller en påföljd enligt 1 mom.

Minskningar eller påföljder som görs på grund av djurantalet ska tillämpas retroaktivt i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen.

18 §

Minskning eller påföljd för bristande efterlevnad av stöd villkoren eller kraven som ingår i miniminivå

Om ett eller flera villkor för erhållande av ersättning eller krav som ingår i miniminivån inte har iakttagits i fråga om en djurgrupp som omfattas av ersättning för djurens välbefinnande eller om iakttagandet av stöd villkoret inte kan verifieras på grund av bristfälliga handlingar, ska det göras en uppskattning av hur allvarlig, omfattande och bestående den bristande efterlevnaden

är och den högsta uppskattningen av dessa bestämmer det avdrag som ska tillämpas. Den ersättning som ska betalas för den djurartsspecifika åtgärden som sökanden har valt minskas med 10, 20, 30, 40 eller 50 procent på grund av bristande efterlevnad av villkoren för erhållande av ersättning. Om den bristande efterlevnaden gäller ett krav som ingår i miniminivån ska avdraget vara minst 20 procent. Om minskningen på basen av uppskattningen av den bristande efterlevnaden överstiger 50 procent, betalas ingen ersättning för åtgärden. Om ersättning inte betalas för den djurartsspecifika välbefinnandeplanen, betalas inte heller någon ersättning för andra åtgärder för djurarten i fråga som sökanden har ansökt om. Vid allvarliga fall av bristande efterlevnad tillämpas 65 § 2 mom. i finansieringslagen.

Om ett eller flera krav som ingår i miniminivån inte har iakttagits i fråga om en djurgrupp som omfattas av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser eller om iakttagandet av kravet inte kan verifieras på grund av bristfälliga handlingar, ska det göras en uppskattning av hur allvarlig, omfattande och bestående den bristande efterlevnaden är och den högsta uppskattningen av dessa bestämmer det avdrag som ska tillämpas. Ersättning som ska betalas på basen av ett åtagande minskas i fråga om en djurart med 20, 30, 40 eller 50 procent på grund av bristande efterlevnad av kraven som ingår i miniminivån. Om minskningen av ersättningen till följd av uppskattningen av den bristande efterlevnaden överstiger 50 procent, betalas ingen ersättning för djurarten. Vid allvarliga fall av bristande efterlevnad tillämpas 65 § 2 mom. i finansieringslagen.

Om bristande efterlevnad av samma villkor för erhållande av ersättning eller krav som ingår i miniminivån upprepas under tre kalenderår i fråga om ersättning för djurens välbefinnande eller ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser, ska avdraget från ersättningen i enlighet med bedömningen av bristande efterlevnad enligt 1 eller 2 mom. göras dubbelt. Om minskningen överstiger 50 procent eller om det är fråga om allvarlig bristande efterlevnad, tillämpas 1 eller 2 mom.

Minskningar och påföljder i fråga om ersättning för djurens välbefinnande eller miljöersättning som betalas på basen av ett åtagande om uppfödning av ursprungsraser ska göras retroaktivt för tidigare åtagandeperioder i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen, om villkoren eller kraven som ingår i miniminivån i anslutning till ersättningen inte har iakttagits under en eller flera åtagandeperioder och den som ansöker om ersättning tidigare har ansökt om ersättning för samma åtgärd eller åtagande.

5 kap. Ikraftträdande

19 §

Ikraftträdande

Denna landskapsförordning träder i kraft den x.x.2023

Åtgärder som verkställigheten av denna landskapsförordning förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.

Mariehamn den

L a n t r å d

Föredragande minister