

REMISSVERSION

Landskapsförordning om jordbruksrådgivningstjänster

Allmän motivering

1. Bakgrund

I samband med reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik reviderades EU-lagstiftningen om den gemensamma jordbrukspolitiken inför finansieringsperioden åren 2023 - 2027. Utgående från EU-lagstiftningen har varje medlemsstat utarbetat en nationell strategisk plan för den gemensamma jordbrukspolitiken, nedan den strategiska planen, som innehåller de åtgärder som omfattas av direktstöd till jordbruket och de sektoråtgärder som finansieras med medel ur garantifonden för jordbruket, nedan EGJF, samt de åtgärder för lantbruksutveckling som finansieras med medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, nedan Ejflu. Jordbruksrådgivningstjänster är en del av Ålands interventioner i Finlands strategiska plan.

Baserat på EU-lagstiftningen och den strategiska planen antog lagtinget den 23 januari 2023 en ny landskapslag om finansiering av landsbygdsnäringar, lagförslag nr 9/2022 - 2023, som för närvarande genomgår lagstiftningskontroll. I lagförslaget ges grund för landskapsförordningar i vilka lagstiftningen specificeras.

I 8 kap. i förslaget till ny landskapslag om finansiering av landsbygdsnäringar regleras genomförande av jordbruksrådgivningstjänster. I 8 kap. 46 § ges fullmakt för Ålands landskapsregering att genom landskapsförordning utfärda närmare bestämmelser om bland annat villkor för ansökan, beviljande och utbetalning av ersättning, ersättningsbelopp, rådgivningens innehåll och grunder för bestämmande av ersättningen. Bestämmelser om detta föreslås tas in i en landskapsförordning om jordbruksrådgivningstjänster. På rikssidan trädde en motsvarande förordning i kraft den 1 januari 2023, statsrådets förordning om jordbruksrådgivningstjänster (FFS 1377/2022).

Enligt de föreslagna övergångsbestämmelserna i 83 § 3 mom. i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnäringar fortsätter beslut som landskapsregeringen fattat om godkännande av rådgivare att gälla även efter att den nya lagstiftningen träder i kraft.

2. Beredning

Ärendet har beretts som ett tjänstemannauppdrag av lagberedningen i samarbete med jordbruksbyrån vid landskapsregeringen.

Förslaget har skickats på remiss till: Ålands producentförbund, Ålands hushållningssällskap, Furulund Ab samt avdelningarna vid landskapsregeringens allmänna förvaltning.

3. Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringen föreslår att en landskapsförordning om jordbruksrådgivningstjänster utfärdas.

4. Förslagets verkningar

Förslaget är en åtgärd inom den nya programperiod som genomförs från och med år 2023. Bestämmelserna motsvarar i stor utsträckning de nuvarande villkoren för ersättning för jordbruksrådgivningstjänster. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft **. Till dess att förordningen träder i kraft tillämpas de nuvarande bestämmelserna om ersättning.

Detaljmotivering

Landskapsförordning om jordbruksrådgivningstjänster

1 § *Tillämpningsområde.* I paragrafen fastslås att tillämpningsområdet för förordningen är ersättning för jordbruksrådgivningstjänster enligt artiklarna 15 och 78.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013. Rådgivningstjänster ingår i Ålands interventioner i Finlands strategiska plan.

2 § *Villkor för rådgivare.* I 1 mom. intas en definition av rådgivare. Med rådgivare avses en person som godkänts som rådgivare enligt 8 kap. 47 § i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings. Denna lag beräknas träda i kraft under våren 2023. Enligt nämnda paragraf ska rådgivaren bland annat ha tillräcklig sakkunskap för rådgivningsuppgiften och sådan utbildning minst på andra stadiet som är lämplig med tanke på det ämnesområde rådgivningen gäller, samt lämplig erfarenhet av rådgivning.

I 2 mom. intas som allmänt villkor för beviljande av ersättning för rådgivningstjänster att rådgivaren uppfyller de villkor enligt vilka Ålands landskapsregering valt och godkänt rådgivaren enligt 8 kap. 47 § i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings.

3 § *Villkor för den som får rådgivningstjänster.* I 1 mom. regleras till vem rådgivningstjänster ska ges för att vara ersättningsgilla. Ersättningsgill rådgivning kan ges både till en jordbrukare som utövar jordbruk och till personer som beviljats eller söker om stöd för att starta jordbruk eller som annars på motsvarande sätt börjar bedriva jordbruk.

Enligt 2 mom. kan rådgivningstjänster också tillhandahållas en person i en sammanslutning som han eller hon helt eller delvis äger, som bedriver eller börjar bedriva jordbruk.

Enligt 3 mom. kan rådgivningstjänster även tillhandahållas för företag som bedriver småskalig livsmedelsförädling för bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter.

4 § *Allmänna villkor för beviljande av rådgivningstjänster.* Enligt 1 mom. ska rådgivningstjänster vara av hög kvalitet och utgå från behovet hos den som får rådgivning. Rådgivningstjänsterna kan tillhandahållas på den gårdsbruksenhet som jordbrukaren innehar, eller på en gårdsbruksenhet där jordbrukaren börjar bedriva jordbruk. Rådgivningstjänsterna kan även tillhandahållas utanför gårdsbruksenheten eller på distans via elektronisk nätförbindelse, t.ex. via Teamsmöten.

Enligt 2 mom. kan rådgivningstjänster ges gemensamt så att flera personer deltar i samma rådgivningstillfälle. Detta förutsätter dock att

rådgivningstjänsterna gäller huvudsakligen samma omständigheter och att det är ändamålsenligt att tillhandahålla rådgivningstjänsterna i grupp med tanke på en effektivare fördelning av kostnaderna för rådgivningstjänsten, för att öka antalet mottagare av rådgivningstjänsten eller för att trygga en enhetlig kvalitet på rådgivningstjänsterna.

Enligt 3 *mom.* kan ersättning inte beviljas för sådana rådgivningstjänster som tillhandahålls en grupp som beviljats projektstöd till utbildning eller informationsförmedling i enlighet med 3 kap. 23 § i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings. Ersättning beviljas inte heller för sådan rådgivning som beviljats annan offentlig finansiering.

5 § *Ersättning för rådgivningstjänster.* Enligt 1 *mom.* kan högst 1 500 euro utgå i ersättning per rådgivningstillfälle, och totalt högst 6000 euro per gårdsbruksenhet eller sammanslutning under finansieringsperioden 2023 - 2027. Beloppen är fastställda i Ålands interventioner i den strategiska planen.

Enligt 2 *mom.* är ersättningen för en rådgivningstjänst 75 euro per timme. Beloppet är fastställt i Ålands interventioner i Finlands strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken för åren 2023–2027. Ersättningen beräknas utgående från den tid som använts för rådgivningen, resetiden undantagen. Ingen ersättning utgår för momsdelen av rådgivningstjänsten. Ersättning kan utgå för den tid som lagts ned för förberedelse inför rådgivning, dock högst med tre timmar.

Enligt 3 *mom.* höjs inte maximibeloppet om 1 500 euro per rådgivningstillfället trots att fler personer deltar i rådgivningstillfället. I maximibeloppet om 6 000 euro per gårdsbruksenhet eller sammanslutning för rådgivning under hela finansieringsperioden beaktas dock kostnaden för rådgivningen delat med antalet jordbrukare som deltar i den gemensamma rådgivningen. Med rådgivningstillfället avses rådgivningstjänst som tillhandahålls på gårdsbruksenheten, i terräng eller i lokaler hos den som får rådgivning, i rådgivarens lokaler eller rådgivning som ges elektroniskt genom datakommunikationsförbindelse.

6 § *Resekostnadsersättning.* Enligt paragrafen ersätts skäliga resekostnader som hänför sig till resan till rådgivningstillfället, dock inte resetiden. Om resan till rådgivningstillfället kräver användning av eget fordon, ersätts kostnaderna enligt Skatteförvaltningens beslut om skattefria resekostnadssätt.

7 § *Villkor för utbetalning av ersättning.* Enligt 1 *mom.* är villkor för utbetalning av ersättning att rådgivarens ställning som rådgivare inte ändrats sedan landskapsregeringen godkänt rådgivaren. Rådgivaren ska lämna en förhandsanmälan om den planerade rådgivningstjänsten. Om detta regleras närmare i 8 kap. 46 § 3 *mom.* i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings.

I 2 *mom.* regleras situationen att de faktiska kostnaderna för rådgivningstjänsten avviker från förhandsanmälan. Ersättning betalas då högst till det belopp som angetts i förhandsanmälan om kostnaderna överstiger det som uppgetts i förhandsanmälan. Om kostnaderna understiger vad som uppgetts i förhandsanmälan ersätts de faktiska kostnaderna.

I 3 *mom.* regleras utbetalning i de fall fler än en person deltagit i rådgivningstillfället. För utbetalning krävs i dessa situationer att var och en som tagit del av rådgivningstjänsten bekräftar att de tillhandahållits tjänsten.

8 § *Betalning av mervärdesskatt.* I paragrafen regleras skyldigheten att betala moms. Den som har fått en rådgivningstjänst är skyldig att betala den moms som ingår i rådgivningstjänsten. Betalningen görs antingen till rådgivaren eller om rådgivaren är anställd hos någon annan, till dennes arbetsgivare.

9 § *Ikraftträdande och övergångsbestämmelser*. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft den **.2023. På ansökningar som blivit anhängiga före förordningens ikraftträdande tillämpas de nuvarande bestämmelserna om rådgivningstjänster.

Förordningstext

Landskapsregeringen föreslår att följande förordning antas.

L A N D S K A P S F Ö R O R D N I N G **om jordbruksrådgivningstjänster**

I enlighet med landskapsregeringens beslut föreskrivs med stöd av 46 § 4 mom. i landskapslagen (:) om finansiering av landsbygdsnäringar:

1 §

Tillämpningsområde

Denna förordning tillämpas på sådan ersättning för jordbruksrådgivningstjänster enligt artiklarna 15 och 78.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 som ingår i Finlands strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken för åren 2023-2027, och i vilken Ålands interventioner för landsbygdsutveckling för åren 2023-2027 ingår.

2 §

Villkor för rådgivare

Med rådgivare avses en person som godkänts som rådgivare i enlighet med 8 kap. 47 § i landskapslagen (:) om finansiering av landsbygdsnäringar.

En förutsättning för beviljande av ersättning är att rådgivaren vid tillhandahållandet av rådgivningstjänster uppfyller de villkor enligt vilka Ålands landskapsregering valt och godkänt rådgivaren.

3 §

Villkor för den som får rådgivningstjänster

En förutsättning för att beviljande av ersättning för rådgivningstjänster är att tjänsterna tillhandahålls

- 1) jordbrukare som bedriver jordbruk, eller
- 2) personer som har beviljats eller som ansöker om stöd för etablering som jordbrukare eller som på motsvarande sätt börjar bedriva jordbruk.

Rådgivningstjänster kan också tillhandahållas en person som i en sammanslutning som han eller hon helt eller delvis äger bedriver jordbruk eller börjar bedriva jordbruk på det sätt som avses i 1 mom. 1 eller 2 punkten.

Rådgivningstjänster kan även tillhandahållas för företag som bedriver småskalig livsmedelsförädling för bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter.

4 §

Allmänna villkor för beviljande av rådgivningstjänster

En förutsättning för beviljande av ersättning för rådgivningstjänster är att rådgivningstjänsterna är av hög kvalitet och att de utgår från behovet hos den som får rådgivning. Rådgivningstjänsterna kan fysiskt tillhandahållas en jordbrukare på en gårdsbruksenhet som han eller hon innehar eller på en gårdsbruksenhet där jordbrukaren börjar bedriva jordbruk. Rådgivningstjänsterna kan också tillhandahållas utanför gårdsbruksenheten eller via en elektronisk nätförbindelse.

Jordbruksrådgivningstjänster kan också tillhandahållas så att en eller flera personer som avses i 3 § 1 mom. 1 eller 2 punkten eller 2 mom. eller arbetstagare på en sådan persons gårdsbruksenhet deltar i samma rådgivningstillfälle. En förutsättning för detta är att rådgivningstjänsten gäller huvudsakligen samma omständigheter och att det är ändamålsenligt att ge rådgivningstjänsten i grupp med avseende på en effektivare fördelning av kostnaderna för rådgivningstjänsterna, för att öka antalet mottagare av rådgivningstjänsterna eller för att trygga en enhetlig kvalitet.

Ersättning beviljas inte för sådana rådgivningstjänster som tillhandahålls en grupp och som beviljats stöd till utbildning eller informationsförmedling i enlighet med vad som föreskrivs i 3 kap. 23 § i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings, eller i fråga om vilka en ansökan om sådant stöd är anhängig. Ersättning beviljas inte heller för sådan rådgivning som har beviljats annan offentlig finansiering.

5 §

Ersättning för rådgivningstjänster

Av de medel som anvisats för Ålands interventioner i Finlands strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken för åren 2023–2027, kan det betalas högst 1 500 euro i ersättning per rådgivningstillfälle och sammanlagt högst 6 000 euro per gårdsbruksenhet eller sammanslutning under hela finansieringsperioden.

Ersättningen för en rådgivningstjänst är maximalt 75 euro per timme. Ersättningen beräknas enligt den tid som använts, resetiden undantagen. För mervärdesskattens andel av rådgivningstjänsten betalas inte någon ersättning. För den tid som använts för sådan förberedelse som direkt hänför sig till rådgivningstjänsten och för dokumentering av rådgivningstillfället kan dessutom ersättning för högst tre timmar betalas.

Maximibeloppet av den ersättning som ska betalas per rådgivningstillfälle höjs inte fastän fler än en person deltar i rådgivningen. I det maximibelopp som betalas per gårdsbruksenhet eller sammanslutning beaktas dock antalet jordbrukare som deltar i rådgivningstjänsten i förhållande till kostnaderna för rådgivningen. Med rådgivningstillfälle avses rådgivningstjänst som tillhandahålls på gårdsbruksenheten, i terräng, i rådgivarens eller den som får rådgivnings lokaler, eller elektroniskt med hjälp av en datakommunikationsförbindelse.

6 §

Resekostnadsersättning

Skäliga resekostnader som föranletts av resan till rådgivningsstället kan ersättas, resetiden undantagen.

Resekostnader som föranletts av användning av eget fordon ersätts i enlighet med Skatteförvaltningens beslut om skattefria resekostnadsersättningar.

7 §

Villkor för utbetalning av ersättning

Villkor för utbetalning av ersättning är att

1) rådgivarens ställning som rådgivare inte har ändrats efter det att rådgivaren har godkänts, och att

2) rådgivaren har överlämnat en i 8 kap. 46 § 3 mom. i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärings avsedd förhandsanmälan om den planerade rådgivningstjänsten.

Om de faktiska kostnaderna avviker från förhandsanmälan, betalas ersättning för rådgivningstjänsten högst

1) till det belopp som anges i förhandsanmälan, om de kostnader som föranleds av rådgivningstjänsten överstiger de kostnader som angetts i förhandsanmälan,

2) enligt de faktiska kostnaderna, om de kostnader som föranleds av rådgivningstjänsten blir mindre än de kostnader som angetts i förhandsanmälan.

Om rådgivningstjänsten har tillhandahållits fler än en person vid samma rådgivningstillfälle, är villkoret för utbetalning av ersättningen att var och en som har tagit del av rådgivningstjänsten har bekräftat att tjänsten i fråga har tillhandahållits.

8 §

Betalning av mervärdesskatt

Den som tagit del av en rådgivningstjänst är skyldig att för tjänsten i fråga betala rådgivaren eller, om rådgivaren är anställd hos någon annan, dennes arbetsgivare den mervärdesskatt som ingår i rådgivningstjänsten.

9 §

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Denna förordning träder i kraft den .

På ansökningar som blivit anhängiga före ikraftträdandet av denna förordning tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.