

Klarläggande av gränsdragningar KST – primärkommun
utgående från gällande och kommande (1.1.2021) lagstiftning

Anvisningens omfattning

Landskapsregeringen har utgående från landskapslagen (2016:2) om kommunalt samordnad socialtjänst (KST-lagen), 2 § landskapslagen (:) om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland, landskapslagen (:) om barnomsorg och grundskola och förarbetena till dessa klarlagt hur ansvarsfördelningen mellan den enskilda kommunen och Kommunernas socialtjänst (KST) ser ut. Ansvarsfördelningen bygger på såväl gällande lagstiftning som på den nya lagstiftning som träder i kraft 1.1.2021¹ och de uppgifter kommunerna ansvarar för inom socialvården. Sist i dokumentet beskrivs också aktuella lagstiftningsförändringar som landskapsregeringen utgående från regeringsprogram och budget 2020 kommer att inleda arbetet kring och som är viktiga för kommun respektive KST att känna till. Tillämpningen av den nya socialvårdslagstiftningen kommer att stödas genom, tillämpningsguider, anvisningar, frågor och svar på landskapsregeringens hemsida samt via utbildningstillfällen.

Enligt KST-lagen, 1 § ska lagen tillämpas på organiseringen av samarbetet mellan kommunerna vad gäller tillhandahållandet av all den socialvård som enligt lag ankommer på kommunerna förutom barn- och äldreomsorg (samordnad socialtjänst).

Anvisningen omfattar endast områden och/eller uppgifter där landskapsregeringen vill uppmärksamma kommunerna respektive KST på vad som behöver beaktas utgående från att KST inleder sin verksamhet och den nya lagstiftningen träder i kraft.

För att uppnå KST-lagens syfte ska såväl administration, förvaltning, beredning, beslutsfattande och verkställighet av beslut samordnas inom KST till den del det inte handlar om äldreomsorg eller barnomsorg.

Äldreomsorg definieras i KST-lagen samt i landskapslagen om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland (hemservice, hemvård, boendeservice, institutionsvård, familjevård, närståendevård och ledighet för personer som vårdar anhöriga/närstående). Äldreomsorg tillhandahålls personer som fyllt 65 år.

I enlighet med KST-lagen kvarstår hanteringen av hemvårdsstöd i den enskilda kommunen. Utgående från att barnomsorgen enligt landskapslag (:) om barnomsorg och grundskola överförs till utbildningssektorn kommer hemvårdsstöden att ensamma ligga kvar som en familjeförmån inom socialvården som hanteras av enskild kommun.

¹ (landskapslag (:) om socialvård, landskapslag (:) om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland, landskapslag (:) om yrkesutbildade inom socialvård, landskapslag (:) om klienthandlingar inom socialvården, Äldrelag (:) för Åland och därmed sammanhängande lagstiftning)

1. Ansvar utgående från lagstiftning och bestämmelser som tillämpas av såväl KST som den enskilda kommunen

Viss lagstiftning och vissa bestämmelser kommer att tillämpas av såväl KST som enskild kommun. Här tas endast några av dessa upp som exempel (1.1–1.3).

1.1 Ansvaret för välfärd, hälsa och förebyggande åtgärder

Nedanstående lagstiftning är endast exempel där ansvar för välfärd, hälsa och förebyggande åtgärder ingår

Kommunens ansvar för främjande av välfärd preciseras i flera lagar. Enligt kommunallagen² är kommunerna skyldiga att i all sin verksamhet sträva efter att främja kommuninvånarnas välfärd och en ekonomiskt och ekologiskt hållbar utveckling inom kommunen.

Genom socialvårdslagens³ 7 § om strukturellt socialt arbete ska information om social välfärd och sociala problem som baserar sig på sakkunskap inom socialvården som erhållits i klientarbetet förmedlas vidare och beaktas i planering och beslutsfattande. Informationen ska nyttjas för att förebygga och komma till rätta med sociala problem, för att utveckla boende- och närmiljöer och införliva sakkunskapen i andra sektorers planering, samt för att utveckla det sociala arbetet och serviceutbudet. Enligt socialvårdslagen 68 § ska utbildnings-, forsknings-, försöks-, och utvecklingsverksamhet rörande socialvård och annat socialskydd anordnas.

Enligt landskapslag om yrkesutbildade inom socialvård⁴ 5 § 2 mom. ska arbetsgivaren för en yrkesutbildad person inom socialvården göra det möjligt för personen i fråga att i sitt arbete få nödvändig handledning och delta i fortbildning som behövs för utvecklandet av yrkesskickligheten.

Enligt handikappservicelagens⁵ 6 § ska socialnämnden och kommunens övriga myndigheter främja och följa de handikappades levnadsförhållanden samt genom sin verksamhet sträva efter att förebygga uppkomsten av missförhållanden och undanröja de olägenheter som begränsar de handikappades möjligheter till verksamhet och engagemang.

Enligt barnskyddslagen⁶ 3 a § tillhandahåller kommunen utöver barnskydd även förebyggande barnskydd då barnet eller familjen inte är klient inom barnskyddet. Enligt landskapslag (2008:97) om tillämpning i landskapet Åland av barnskyddslagen 5 § 4 punkten

² Kommunallag (1997:73) för landskapet Åland

³ Landskapslag (:) om socialvård

⁴ Landskapslag (:) om yrkesutbildade inom socialvård

⁵ Lagen (FFS 380/1987) om service och stöd på grund av handikapp vilken tillämpas i landskapet Åland med stöd av landskapslag (2010:50) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om service och stöd på grund av handikapp

⁶ Barnskyddslagen (FFS 417/2007) tillämpas i landskapet Åland i enlighet med landskapslag (2008:97) om tillämpning i landskapet Åland av barnskyddslagen

ska på Åland med avvikelse från 3a § 1 mom. i barnskyddslagen, förebyggande barnskydd tillhandahållas förutom av kommunen även av landskapsmyndigheterna med ansvar för utbildning och hälsovård. Primärkommunerna ska tex. tillhandahålla barnomsorg och barn- och elevhälsa inom grundskolan.

I del IV 1 kap. 1 § i landskapslagen (:) om barnomsorg och grundskola framgår att barn- och elevhälsan ska arbeta förebyggande och främjande och upprätthålla barnens och elevernas utveckling och lärande, goda psykiska och fysiska hälsa och sociala välbefinnande. Barn- och elevhälsan ska arbeta för att säkerställa tidigt stöd för dem som behöver det och främja samarbetet med barnen och elevernas familj och andra närstående. Verksamheten inom barn- och elevhälsan genomförs som ett sektorsövergripande samarbete mellan huvudmannen för barnomsorgen och grundskolan, Ålands hälso- och sjukvård, socialväsendet samt vid behov andra samarbetspartner.

Enligt barnskyddslagen 12 § *Välfärdsplan för barn och unga*, ska kommunen eller flera kommuner tillsammans göra upp en plan för att främja barn och ungas välfärd och utveckla barnskyddet. Planen ska, enligt landskapslag (2008:97) om tillämpning i landskapet Åland av barnskyddslagen, godkännas av den kommunala myndighet som ansvarar för barnskyddet, KST.

Enligt barnskyddslagen 36 § ska sådana socialvårdstjänster och sådan barndagvård som är nödvändiga med tanke på barnets hälsa eller utveckling tillhandahållas i enlighet med den bedömning av behovet som den socialarbetare i barnskyddet som ansvarar för barnets angelägenheter har gjort i barnets eller förälderns klientplan. Enligt landskapslagen (2008:97) om tillämpning i landskapet Åland av barnskyddslagen 5 § 5 punkten tillämpas på Åland landskapslag (:) om barnomsorg och grundskola⁷ på barnomsorg som tillhandahålls som en stödåtgärd inom barnskyddets öppenvård. Enligt barnskyddslagen 35 § ska kommunen åtgärda brister i boende och försörjning när barnskyddsbehovet beror på brister i dessa.

Missbrukarvården ankommer på KST att samordna. 5 § i lagen om missbrukarvård⁸ anvisar dock om att socialnämnden och andra kommunala myndigheter bör förebygga uppkomsten av sådana förhållanden och levnadssätt som allmänt ökar missbruket av alkohol och övriga rusmedel. Lagens 8 § anvisar om ordnande av hjälp med att lösa problem i fråga om utkomst, boende och arbete och 9 § betonar samarbetet mellan missbrukarvården och övrig social- och hälsovård samt samarbetet mellan övriga myndigheter, däribland olika kommunala verksamheter.

⁷ För närvarande hänvisas genom landskapslag (:) om ändring av landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av barnskyddslagen i 5 § 5 punkten till barnomsorgslag (2011:86). Detta kommer dock att uppdateras så att hänvisningen blir till den nya barnomsorgs- och grundskolelagen.

⁸ Lag om missbrukarvård (FFS 41/1986) i den lydelse lagen hade 31.12.1992 genom Självstyrelselag (1991:71) för Åland, 71 § samt i sin i riket aktuella lydelse beträffande bestämmelser av riksbehörighet.

Uppgifter i anslutning till verkställigheten av nykterhetsarbetet, främjande av nykterheten och följande av alkoholförhållandena ska enligt lagen om nykterhetsarbete⁹ handhas av ett av kommunen utsett kollegialt organ. 24 § om alkohol- och drogarbete i socialvårdslagen, hör enligt detaljmotiveringen till 2 § i lagförslaget om landskapslagen om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland¹⁰, till KST:s ansvarsområde. Lagtexten för 24 § omnämner dock även *det övriga alkohol- och drogarbetet och arbetet för förebyggande av psykisk ohälsa i kommunen*. Det vill säga, primärkommunen har ändå, i enlighet med lagen om missbrukarvård och nykterhetslagen, en skyldighet att verka på området.

Enligt landskapslag om främjande av integration¹¹, 25 § ska de lokala myndigheterna utveckla integrationen som ett sektorsövergripande samarbete.

Enligt 7 § i äldrelagen för Åland¹² ska kommunfullmäktige anta en plan för att stödja den äldre befolkningen. Planen ska bland annat innehålla en beskrivning av kommunens kort- och långsiktiga mål för hur den äldre befolkningens välbefinnande, funktionsförmåga och förmåga att klara sig på egen hand ska stödjas och servicen för den äldre befolkningen utvecklas och förbättras kvalitativt och kvantitativt. Primärkommunen och KST tillhandahåller båda service för den äldre befolkningen.

I 4 § 1 mom. landskapslag om socialvårdens förvaltning och tillsyn¹³ framkommer att kommunens uppgifter enligt socialvårdslagen och uppgifter som enligt annan lag åligger ett organ som ansvarar för den kommunala socialvården ska handhas av en nämnd eller av kommunstyrelsen i enlighet med vad kommunalfullmäktige beslutar. Enligt lagens 2 § 3 mom. framkommer att vad som bestäms i lag om kommun och dess invånare på samma sätt ska tillämpas på ett kommunalförbund och invånare i någon av dess medlemskommuner. I och med att ansvaret för socialvården delas kommer det att åligga såväl det kollektiva organ i KST som ska motsvara socialnämnden och det kollektiva organ i den enskilda kommunen som ansvarar för socialvård att handha dessa frågor.

Att beakta för kommunerna och KST

Kunskapen utgående från de specifika ansvarsområdena kommer att finnas dels i organet för samordnad socialtjänst, dels i den enskilda kommunen. I och med detta kommer kommunernas och KST:s långsiktiga arbete för välfärd, hälsa och förebyggande åtgärder att behöva permanenta förvaltningsövergripande strukturer för samarbete och genomförande.

⁹ Lag om nykterhetsarbete (FFS 828/1982), vilken tillämpas genom landskapslag (2013:125) om tillämpning på Åland av lagen om nykterhetsarbete

¹⁰ Lagförslag LF 21/2018–2019 (Ny landskapslagstiftning om socialvård)

¹¹ Landskapslag (2012:74) om främjande av integration

¹² Äldrelag (:) för Åland

¹³ Landskapslag (:) om socialvårdens förvaltning och tillsyn

1.2 Bedömning av äldres servicehelhet och funktionsförmåga samt beslut om service

Äldre kan vara i behov av service både från kommunen och KST samt tjänster från Ålands hälso- och sjukvård. I och med detta uppstår nya gränsdragningar och frågeställningar som kommunerna måste klargöra gällande hanteringen av *äldres servicehelhet*.

Problem som kan uppstå i förverkligandet av en fungerande servicehelhet för äldre är t.ex. vem en person eller myndighet (externa), ska kontakta enligt socialvårdslagens 35 § Kontakt med socialvården för bedömning av stödbehovet eller äldrelagens 19 § Anmälan om äldre personers servicebehov, om den äldre är i behov av bedömning av service. Vidare kan det vara oklart om det är KST eller kommunen, eller båda som ska genomföra socialvårdens del i bedömningen av den äldres servicebehov och vid uppgörande av en klientplan måste beaktas att både kommunen som KST kan tillhandahålla tjänster till den äldre. Vid bedömning och beslut om service för en "person eller klient i behov av särskilt stöd" krävs socialarbetarkompetens.

Att beakta för kommunerna och KST

Med en stärkt klientorientering och helhetssyn förutsätts ett väl fungerande sektors- och myndighetsövergripande samarbete och fungerande vård- och servicekedjor mellan bland annat kommunerna och KST.

Samtliga aktörer har ett stort ansvar för att informera allmänheten om vilken myndighet man ska vända sig till i olika ärenden.

1.3 Klientavgifter

1.3.1 Avgiftstak

Enligt 6 a § lagen om klientavgifter¹⁴ ska det i syfte att förhindra en oskäligt stor avgiftsbörda finnas ett maximibelopp (avgiftstak) för de kostnader som klientavgifterna under ett kalenderår förorsakar den som använder servicen. Om en klient under ett kalenderår har betalat mera än den summa som fastställs i lagen och som justeras genom förordning¹⁵ ska denna få tillbaka de avgifter som betalats till ett för högt belopp. Sedan avgiftstaket nåtts är de tjänster som omfattas avgiftsfria till slutet av kalenderåret, eller uppbärs till ett sänkt belopp.

1.3.2 Nedsättande eller efterskänkning av avgifter

Enligt klientavgiftslagen 11 § ska en avgift som fastställts för socialvårdsservice som bestämts enligt en persons betalningsförmåga efterskänkas eller nedsättas till den del förutsättningarna för personens eller familjens försörjning eller förverkligandet av personens

¹⁴ Lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 734/1992) vilken gäller i enlighet med landskapslag (1995:101) om tillämpning i landskapet Åland om riksförfattningar av socialvård

¹⁵ Förordningen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 912/1992) vilken gäller i enlighet med landskapsförordning (1995:103) om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om socialvård

lagstadgade försörjningsplikt äventyras av att avgiften tas ut. Den kommun eller samkommun som producerar servicen kan bestämma att också andra avgifter kan efterskänkas på de grunderna, eller att avgifter kan nedsättas eller efterskänkas om det är befogat med beaktande av vårdsynpunkter. Efterskänkning eller nedsättande av avgifter är en uppgift både för kommunen och KST.

Att beakta för KST och kommunerna

En samordning av avgiftstak och nedsättning eller efterskänkning av avgifter ska genomföras mellan KST och enskild kommun.

2. Socialvård som kvarstår i den enskilda kommunen

Den enskilda kommunen ansvarar för uppgifter i enlighet med nedan nämnd lagstiftning, oavsett om dessa utgår från landskapet Ålands eller Finlands lagstiftningsbehörighet.

Att beakta för kommunerna

Barnomsorg

Bestämmelser om barnomsorg finns i landskapslag om barnomsorg och grundskola, del II¹⁶. Barnomsorgen kommer såsom hittills att vara en del av den kommunala servicen men inom den enskilda kommunens utbildningsverksamhet som således kommer att ansvara för omsorg, fostran och utbildning för personer 0–16 år.

Hemvårdsstöd

Enligt detaljmotiveringen till KST-lagen¹⁷ § tillhör hemvårdsstödet¹⁸ fortsatt kommunens ansvar. Utgående från att barnomsorgen enligt landskapslag om barnomsorg och grundskola kommer att överföras till utbildningssektorn kommer hemvårdsstöden att ensamma ligga kvar som en familjeförmån inom socialvården som hanteras av enskild kommun¹⁹.

¹⁶ Landskapslag (:) om barnomsorg och grundskola

¹⁷ Kommunernas socialtjänst LAGFÖRSLAG nr 25/2014–2015

¹⁸ Landskapslag (2015:68) om hemvårdsstöd

¹⁹ Enligt slutrapport från Partssammansatt arbetsgrupp för Kommunernas socialtjänst (KST), beslut (S218E10), bör hemvårdsstöden, helt i enlighet med KST lagen, fortsättningsvis ligga kvar under enskild kommun eftersom många kommuner ser det som ett verktyg/alternativ till kommunens barnomsorg.

3. Kommunalt samordnad socialtjänst (KST)

Till den del socialvården i kommunen åläggs uppgifter i gällande lagstiftning, oavsett om detta utgår från landskapet Ålands eller rikets lagstiftningsbehörighet, ska dessa skötas uttryckligen av den kommunalt samordnade socialtjänsten (KST)

- om de inte utgår från KST-lagen, 1 § och landskapslagen om socialvårdens förvaltning och tillsyn, 2 § har definierats som den enskilda kommunens ansvar
- om det inte handlar om lagstiftning/bestämmelser som ska tillämpas av såväl den enskilda kommunen som KST

Exempel på vad detta innebär

De exempel som tas upp här tydliggör gränsdragningarna mellan KST och den enskilda kommunen men visar också på komplexiteten och nödvändigheten av nära samarbete och vikten av tydliga samarbetsstrukturer.

3.1 Hemservice, hemvård, boendeservice, service på en institution, ledighet för personer som vårdar en anhörig eller närstående, närståendevård och familjevård till åldersgruppen under 65 år samt åldersgruppen 65 år och äldre

Genom klagande i landskapslagen om socialvårdens förvaltning och tillsyn, 2 § om vad som ingår i äldreomsorg och vem som omfattas av äldreomsorg tydliggörs gränsdragningen till KST:s ansvarsområden.

Att beakta för KST och kommunerna

Service enligt socialvårdslagen 14 § 1 mom. punkterna 5) hemservice 6) hemvård 7) boendeservice, 8) service på en institution, 14) ledighet för personer som vårdar en anhörig eller närstående och närståendevård enligt närståendevårdarlagen²⁰ och familjevård enligt familjevårdarlagen²¹ till **personer under 65 år ingår** i KST ansvarsområde för samordning.

Hemservice, hemvård, boendeservice, service på en institution och ledighet för personer som vårdar en anhörig eller närstående, närståendevård och familjevård för **personer 65 år och äldre** ingår även i KST ansvarsområde till den del dessa serviceformer beviljas personer 65 år och äldre utgående från annan lagstiftning än socialvårdslagen, närståendevårdarlagen eller familjevårdarlagen.

²⁰ Lagen (FFS 937/2005) om stöd för närståendevård tillämplig med stöd av landskapslagen (1995:101) om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om socialvård

²¹ Familjevårdarlagen (FFS 312/1992) tillämplig med stöd av landskapslagen (2015:18) om tillämpning i landskapet Åland av familjevårdarlagen

Exempel

En äldre person med grav funktionsnedsättning beviljas serviceboende enligt handikappservicelagen 8 § av KST som beslutar att ordnandet av serviceboende delvis skall ske genom hemservice och närståendevårdsstöd, tjänster som ligger under KST:s ansvarsområde.

Exempel

En person äldre än 65 år söker stöd p.g.a. missbruk av rusmedel. KST bedömer att personen är i behov av öppenvårdsmottagning och av hjälp med att lösa sina problem i fråga om boende. Servicen beviljas enligt missbrukarvårdslagen. Stöd för att lösa problem ifråga om boende, beslutas ordnas i form av hemservice. Servicen omfattas som helhet av det som KST ska samordna.

3.2 Annan service som ordnas för äldre

Socialvårdslagen omfattar även annan service till äldre än lagens 14 § 1 mom. punkterna 5–8 och 14. Lagen omfattar bland annat *service som stöder rörlighet* (23 §) tidigare färdtjänst, förebyggande av psykisk ohälsa (25 §), alkohol- och drogarbete (24 §), annan socialservice (28 § 2 och 3 mom.) och socialjour (29 §). Ovannämnd service faller enligt landskapslag om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland, 2 § under KST:s ansvarsområde för samtliga åldersgrupper, inkluderat 65 år och äldre.

Service till äldre omfattar även annan service än service enligt socialvårdslagen. Till den del denna service bygger på lagstiftning som faller under KST:s ansvarsområde ska den ordnas för samtliga åldersgrupper, inkluderat 65 år och äldre. Sådan service som är KST:s ansvar enligt KST-lagen och landskapslag om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland 2 § och som även ska ordnas för 65 år och äldre är t.ex. service och stöd på grund av handikapp enligt handikappservicelagen, specialomsorger för utvecklingsstörda²², utkomststöd²³ och service i anslutning till missbrukarvård enligt missbrukarvårdslagen. Missbrukarvården kan ordnas som service både inom socialvården och hälsovården.

Att beakta för KST

Av KST-lagen framgår att de socialvårdstjänster som KST ska tillhandahålla ska ordnas på lika villkor. I detta ansvar ingår ett ansvar för att tjänsterna är tillgängliga på lika villkor.

²²Lag (FFS 519/1977) angående specialomsorger om utvecklingsstörda tillämplig med stöd av landskapslag (1978:48) om tillämpning av lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda

²³ Lag (FFS 1412/1997) om utkomststöd tillämplig med stöd av landskapslag (1998:66) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om utkomststöd

Myndigheten ska säkerställa att de socialvårdstjänster som var och en har rätt till finns att tillgå för samtliga invånare i socialvårdsområdet, inom de gränser som står till socialvårdens förfogande vid respektive tidpunkt.

I praktiken medför detta att var och en som har ett behov av sociala tjänster ska kunna få tillgång till dem på samma objektiva grunder, till exempel på sociala eller ekonomiska grunder. Det föreslagna kravet på lika villkor innebär också att ingen individ eller grupp av individer får diskrimineras på grund av ålder, kön, etniskt ursprung, funktionsnedsättning, religion eller någon annan orsak som gäller denne som person.

3.3 Överföring av klient från KST service till primärkommunens service vid 65 år

Att beakta för KST och kommun

Beslut bör utformas så att man uppmärksamgör att ansvaret för socialvården är delat mellan KST och kommun. Detta innebär att en klient, t.ex. på grund av att denna fyller 65 år kan övergå från KST:s ansvar till att ordnandet av personens service ligger på hemkommunen. Enligt 30 § 2 mom. i socialvårdslagen ska, när beslut och avgöranden som gäller socialvården fattas och socialvården tillhandahålls, i första hand klientens intresse beaktas så som föreskrivs i 4 (klientens intresse) och 5 (barnets bästa) §§.

KST och kommunerna behöver permanenta förvaltningsövergripande överföringsstrukturer.

4. Aktuell lagstiftning

Beträffande konsekvenser av kommande förändringar i lagstiftning, reviderad eller ny lagstiftning.

4.1 Reviderad avgiftsförordning

Att beakta för kommunerna och KST

Utgående från slutrapporten från den partsammansatta arbetsgruppen för Kommunernas socialtjänst (KST) beslöt landskapsregeringen den 26 juni 2018 överföra lagstiftningspromemoria gällande förslag till ändring av landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst samt ändring av landskapsförordning om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om socialvård, till lagberedningen för lagstiftningsåtgärder.

Enligt lagpromemorian bör avvikelserna enligt 2 § 2 och 4 punkten i landskapsförordningen om tillämpning av klientavgiftsförordningen tas bort med motiveringen att detta minskar skillnaderna i avgiftsuttag och ökar jämlikheten mellan klienterna och med tanke på att såväl KST som de enskilda kommunerna kommer att ta ut avgifter för samma tjänster t.ex. hemservice.

Landskapsregeringens avsikt är att ändringen av avgiftsförordningen ska träda i kraft 1.1.2021.

4.2 Reviderad eller ny klientavgiftslag

Att beakta för kommunerna och KST

Enligt gällande regeringsprogram ska såväl patientavgifts- som klientavgiftslagstiftningen (även budget 2020) ses över. Syftet är såväl att förhindra att någon oskäligt drabbas av att avgifter tas ut av olika huvudmän som att man vill även förhindra att det totala avgiftsuttaget är högre på de lägre omsorgs- och vårdnivåerna än på institution. En arbetsgrupp tillsätts under 2020 i vilken såväl kommunernas, KST:s som ÅHS:s representation är önskvärd.