

Protokoll fört vid enskild föredragning

Social- och miljöavdelningen
Hälsa- och sjukvårdsbyrån, S3

Beslutande	Föredragande	Justerat
Minister Annette Holmberg-Jansson	Landskapsläkare Knut Lönnroth	Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.	Beslut
-----------------	--------

Nr 21

Utlåtande gällande förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin.

ÅLR 2020/7495
102 S3

Social- och hälsovårdsministeriet inkom den 25 september med en begäran om utlåtande gällande förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin.

Landskapsregeringen beslöt lämna följande utlåtande:

Kommentarer från Ålands landskapsregering gällande Finlands utlåtande på Europeiska kommissionens förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin

Ålands landskapsregering anser att Europeiska kommissionens förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för inskränkningar i den fria rörligheten med anledning av covid-19-pandemin (COM (2020) 499 final) av den 4.9.2020 är välavvägd och proportionerlig. Landskapsregeringen anser att Finland bör bifalla principerna och rekommendationerna i kommissionens förslag för att minimera oproportionerliga skadeverkningar av inskränkningar i den fria rörligheten på hälsa och liv, grundläggande fri- och rättigheter, mellanstatlig solidaritet, samt samhällsekonomi. Landskapsregeringen anser i synnerhet att följande principer och delrekommendationer bör bifallas:

Ålands landskapsregering anser att Finland bör stödja helt det som formulerats gällande **Proportionalitetsprincipen på sid 3 i avsnitt 2 om Rättslig grund, subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen**: ”Antagandet av ensidiga eller ej samordnade åtgärder leder sannolikt till inskränkningar i den fria rörligheten som är inkonsekventa och fragmenterade och därmed skapar osäkerhet för unionsmedborgarna när de utövar sina EU-rättigheter.

Förslaget går inte utöver vad som är nödvändigt och proportionellt för att uppnå det avsedda målet.”

Ålands landskapsregering anser att Finland även bör stödja helt det som formulerats gällande Grundläggande rättigheter **på sid 4 i Avsnitt 3 om Resultat av efterhandsutvärderingar, samråd med berörda parter och konsekvensbedömningar:** ”Fri rörlighet är en grundläggande rättighet som fastställs i artikel 45 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Begränsningar får, med beaktande av proportionalitetsprincipen, endast göras om de är nödvändiga och faktiskt svarar mot mål av allmänt samhällsintresse som erkänns av unionen eller behovet av skydd för andra människors rättigheter och friheter. Enligt artikel 21 i stadgan är inskränkningar på grund av nationalitet inom fördragets tillämpningsområde förbjudna. Det är enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG7 möjligt att begränsa rätten till fri rörlighet för att skydda vissa allmänna intressen, närmare bestämt av hänsyn till allmän ordning, säkerhet och hälsa. Sådana begränsningar måste tillämpas i överensstämmelse med EU-rättens allmänna principer, särskilt principerna om proportionalitet och icke-diskriminering samt respekten för de grundläggande rättigheterna. Åtgärderna bör baseras på folkhälsohänsyn och får därför inte gå utöver vad som är absolut nödvändigt för att skydda det allmänintresse som motiverade att de antogs.”,

samt

”Denna rekommendation bör inte tolkas som att den underlättar eller uppmuntrar antagande av sådana inskränkningar i den fria rörligheten som införts under pandemin. Syftet är i stället att föreskriva en samordnad strategi om medlemsstater beslutar sig för att införa sådana restriktioner.”

Ålands landskapsregering anser att Finland bör stödja **rådets rekommendation, och i synnerhet bifalla följande:**

Sida 11, angående allmänna principer: ”Medlemsstaterna bör ägna särskild uppmärksamhet åt gränsregioner och behovet av samarbete på lokal och regional nivå.”

Sida 12 punkt 10 angående Gemensamma gränsvärden när inskränkningar i den fria rörligheten övervägs:

”Medlemsstaterna bör inte inskränka den fria rörligheten för personer som reser till eller från en annan medlemsstat där

(a) det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är mindre än 50 nya covid-19-fall per 100 000 invånare,

eller

(b) andelen som testar positivt för covid-19 är mindre än 3 %, förutsatt att den berörda medlemsstaten har en testfrekvens per vecka på mer än 250 covid-19-tester per 100 000 invånare. Genom undantag från detta gäller att kriteriet i led b inte bör vara tillämpligt i medlemsstater där det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod överstiger 150 per 100 000 invånare.”

Sida 12, punkt 12 angående Kartläggning av riskområden när inskränkningar i den fria rörligheten övervägs: ”Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar bör på grundval av data från medlemsstaterna offentliggöra en karta över EU/EES-länderna indelad i regioner som kan tjäna som underlag för medlemsstaternas beslut. På kartan ska områden markeras med följande färger:

(a) Grönt – om det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är mindre än 25 och andelen som testar positivt för covid-19 är lägre än 3 %.

(b) Orange – om det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är mindre än 50 men andelen som testar positivt för covid-19 är minst 3 %, eller, om det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är mellan 25 och 150 men andelen som testar positivt för covid-19 är lägre än 3 %.

(c) Rött – om det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är minst 50 per 100 000 invånare och andelen som testar positivt för covid-19 är minst 3 %, eller om det samlade antalet bekräftade covid-19-fall under en 14-dagarsperiod är över 150 per 100 000 invånare.”

Sida 13 punkt 16 angående Samordning mellan medlemsstaterna och gemensam tidsplan: ”Medlemsstaterna bör inte införa inskränkningar för personer som reser till eller från ett område i en annan medlemsstat som klassificerats som ”rött” enligt punkt 12 c om de inte inför samma inskränkningar för ett område inom det egna territoriet som klassificeras som ”rött” enligt punkt 12 c.
