

Protokoll fört vid pleniföredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Närvarande
CG - TA - MN - WV

Frånvarande
KS - MP - NF

Justerat
Omedelbart

Ordförande
Vicepresident
Camilla Gunell

Föredragande
Minister
Mika Nordberg

Protokollförare
Avdelningsjurist
Ida Hellgren

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 26

Utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om inkomstdatasystemet och 28 a § i lagen om skatt på arv och gåva

ÅLR 2018/8866

167 F1

Beslutades att lämna utlåtande enligt **bilaga 1, F118P20**.

Nr 27

Begäran om yttrande enligt lagtingsordningens 31 § 2 mom. angående framställning till Ålands lagting om regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av protokollet om ändring av avtalet mellan de nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet

ÅLR 2018/9144

171 F1

Beslutades att lämna yttrande enligt **bilaga 2, F118P20**.

Finansministeriet
valtiovaraministerio@vm.fi
arto.leinonen@vm.fi

Hänvisning
VM139:00/2018, VM/1660/03.01.00/2018

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
**UTLÅTANDE OM UTKAST TILL REGERINGNENS
PROPOSITION TILL RIKSDAGEN MED FÖRSLAG
TILL LAGAR OM ÄNDRING AV LAGEN OM
INKOMSTDATASYSTEMET OCH 28a § I LAGEN
OM SKATT PÅ ARV OCH GÅVA**

Begäran om yttrande

Finansministeriet har begärt landskapsregeringens utlåtande om ett utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om inkomstdatasystemet och 28a § i lagen om skatt på arv och gåva.

Landskapsregeringen har under året lämnat två utlåtanden med anledning av lag om inkomstdatasystemet, pleniföredragning 26.6.2018 nr 12 och 6.9.2018 nr 14.

Landskapets behörighet

Landskapet Åland har enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet avseende landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter.

Enligt 27 § 36 punkten i självstyrelselag för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i självstyrelselag för Åland 18 § 5 punkten.

Inom ramen för den åländska kommunalbeskattningen har landskapet behörighet med koppling till skyldigheter att lämna uppgifter för beskattningen, och därmed har lag om inkomstdatasystemet en betydelse för landskapets lagstiftningsbehörighet inom beskattningen.

Vidare har landskapet lagstiftningsbehörighet enligt 18 § i självstyrelselag för Åland avseende ett flertal områden som på olika sätt har en koppling

till lag om inkomstdatasystemet. Sådana lagstiftningsbehörigheter är i huvudsak lagtingets organisation och uppgifter, landskapsregeringen och under denna lydande myndigheter och inrättningar, landskapets tjänstemän, arbetspensionsskydd för landskapets anställda och för förtroendevalda inom landskapsförvaltningen samt för rektorer, lärare och timlärare vid grundskolor i landskapet, kommunernas förvaltning, kommunernas tjänsteinnehavare, hälso- och sjukvård med vissa undantag, socialvård, undervisning, främjande av sysselsättning och statistik om förhållandena i landskapet. Inom dessa områden finnas landskapslagstiftning som innebär att åländska myndigheter och kommuner behöver uppgifter om privatpersoners inkomstuppgifter för att kunna handlägga ärenden om pensioner, förmåner och avgifter enligt landskapslagstiftning.

Förslagets innehåll

I propositionen föreslås att lagen om inkomstdatasystemet ska ändras så att bestämmelser som behövs för att en utvidgning av systemet till att omfatta också pensions- och förmånsinkomster fogas till lagen. I den första fasen av lagreformen för att införa inkomstdataregistret, som gjordes i januari 2018, togs endast de bestämmelser in i lagen som behövs för att systemet ska omfatta de uppgifter om löneinkomster och andra prestationer som arbetsgivarna meddelar.

De viktigaste ändringarna i denna fas är paragraferna om datainnehållet i inkomstdataregistret, som har utökats med behövliga bestämmelser om vilka uppgifter om pensions- och förmånsinkomster som ska införas i inkomstdataregistret.

Bestämmelser som krävs med anledning av landskapslagstiftningen införs i sin helhet i denna fas.

Lagen börjar tillämpas den 1 januari 2019, men för tillämpning på uppgifter om pensions- och förmånsinkomster som betalats ut först efter den 1 januari 2020.

Landskapsregeringens yttrande

Landskapsregeringen gavs inte möjlighet att lämna utlåtande i den första fasen av lagreformen, utan har kopplats in i arbetet i den andra fasen som avser pensions- och förmånsinkomster. Eftersom de åländska uppgiftsanvändarna inkluderas i lagen nu i den andra fasen förutsätter landskapsregeringen att denna ändring av lagen genomförs innan årsskiftet så att de åländska uppgiftsanvändarna kan ta del av löneinkomstuppgifter fr.o.m. den 1 januari 2019.

Det har under hösten framgått att tre landskapslagar som inkluderar handläggning av förmåner inte innehåller sådan sekretessbrytande bestämmelse som krävs för att den handläggande myndigheten eller kommunen ska kunna ta del av sekretessbelagd information om inkomstuppgifter i inkomstdatasystemet. Dessa landskapslagar är barnomsorgslag (2011:86) för Åland, LL (2015:68) om hemvårdsstöd och LL (2007:23) om grunderna för avgifter till Ålands hälso- och sjukvård, och ett utredningsarbete har påbörjats. Särskilt beaktat att landskapsregeringen inkluderats i processen i ett sent skede förutsätter landskapsregeringen att då landskapslagstiftningen ändras så att en

sekretessbrytande regel införs, kommer kommunikationen med enheten för inkomstdataregistret att fungera så att datainnehållet i inkomstdataregistret ändras i skyndsam ordning så att det blir möjligt för de åländska användare som berörs att få tillgång till uppgifter i inkomstdatasystemet i enlighet med tillämpningsdatum i landskapslagen.

Genom förslaget ges behörighet i lagens 13 § för åländska myndigheter och kommuner att bli uppgiftsanvändare enligt landskapslagstiftning med bestämmelser om rätt att ta del av inkomstuppgifter. En konstruktiv dialog har förts om olika lösningar mellan finansministeriet och landskapsregeringen, och förslaget från finansministeriet har ändrat från en uttömmande lista på åländska uppgiftsanvändare enligt landskapslagstiftning till ett förslag om en 25 punkt i 13 § enligt följande;

25) till landskapet Åland och dess myndigheter och kommuner på Åland i den mån det i frågor som omfattas av landskapets lagstiftningsbehörighet föreskrivs särskilt i en landskapslag om den behöriga myndighetens rätt att få information för att sköta de uppgifter som åligger den enligt landskapslagen.

Landskapsregeringen omfattar förslaget på 13 § 25 punkten i lag om inkomstdatasystemet samt tillhörande detaljmotivering. Det är ett ändamålsenligt sätt att hänvisa till landskapslagstiftningen, till skillnad mot alternativet att på detaljnivå ange samtliga landskapslagar direkt i 13 § på motsvarande sätt som rikslagstiftning. Inom ramen för de åländska lagstiftningsbehörigheterna skulle i så fall krävas inblandning av båda parlament, lagtingets beslut om landskapslagstiftning och riksdagens beslut om ändring av lagen om inkomstdataregistret med anledning av lagtingets beslut.

Landskapsregeringen anser att förslagets 25 punkt till 13 § och tillhörande detaljmotivering är förenlig med självstyrelselag för Åland, och är i enlighet med de förslag och önskemål som landskapsregeringen lämnat.

Vicelantråd

Camilla Gunell

Minister

Mika Nordberg

Ålands lagting

Hänvisning
Republikens presidents framställning nr 2/2018-2019

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
**Yttrande över regeringens proposition till
riksdagen om godkännande och sättande i kraft
av protokollet om ändring av avtalet mellan de
nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning
beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet**

Landskapsregeringen översänder härmed landskapsregeringens yttrande
över republikens presidents framställning nr 2/2018-2019.

Vicelantråd

Camilla Gunell

Minister

Mika Nordberg



Till Ålands lagting

Landskapsregeringens yttrande

Angående regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av protokollet om ändring av avtalet mellan de nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet

- Republikens presidents framställning nr 2/2018-2019

Ålands lagting har den 29 oktober 2018 begärt ett yttrande från landskapsregeringen om en proposition till riksdagen om godkännande av och sättande i kraft av protokollet om ändring av avtalet mellan de nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och förmögenhet. Begäran är gjord i enlighet med lagtingsordningen 31 § 2 mom.

Propositionens huvudsakliga innehåll

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner det i augusti 2018 mellan de nordiska länderna ingångna protokollet om ändring av avtalet mellan de nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet. Genom protokollet ändras de bestämmelser som berör preambeln, enstaka allmänna beskattningsregler och förfarandet vid ömsesidig överenskommelse. Ändringarna berör huvudsakligen bekämpning av skatteflykt.

Nu gällande preambel utgår och ersätts genom artikel 1 i protokollet med följande (nytt sakinnehåll i kursiv text);

”Danmarks regering tillsammans med Färöarnas landsstyre samt Finlands, Islands, Norges och Sveriges regeringar,
som önskar ingå avtal för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet, *utan att skapa förutsättningar för icke-beskattning eller minskad skatt genom skatteundandragande eller skatteflykt (däri inbegripet genom så kallad ”treaty shopping”, som syftar till att personer med hemvist i en stat som inte är part till detta avtal indirekt ska åtnjuta förmåner enligt detta avtal)*,
som konstaterar att i fråga om Färöarna handhavandet även i förhållande till utlandet av de sakområden som omfattas av detta avtal hör till Färöarnas självstyrelsekompetens,
har kommit överens om följande:”

Genom artikel 2 i protokollet införs ett nytt stycke till artikel 26 i avtalet med innebörd att om det kan antas att ett av de huvudsakliga syftena med det arrangemang eller en transaktion som direkt eller indirekt resulterat i en förmån enligt avtalet, var att komma i åtnjutande av förmånen, så ska den skattskyldiga inte kunna åtnjuta förmånen.

Genom artikel 3 i protokollet utgår stycke 1 i avtalets artikel 28 och ersätts med en ny formulering för hur en skattskyldig ska kunna lyfta att beskattningsåtgärder vidtagits som strider mot avtalets syften.

Enighet nåddes om ett protokollutkast efter överläggningar mellan de nordiska finansförvaltningarna och protokollet undertecknades i Helsingfors den 29 augusti.

Protokollet träder i kraft trettionde dagen efter den dag då samtliga avtalsslutande stater har meddelat utrikesministeriet att protokollet godkänts. Protokollets bestämmelser tillämpas på skatter som tas ut för beskattningsår som börjar den 1 januari det kalenderår som följer närmast efter det år då protokollet träder i kraft eller senare.

Protokollets konsekvenser för Finland och Åland

Skatteavtalet mellan de nordiska länderna innehåller bestämmelser som påverkar beskattningsrätt inom kommunalbeskattningen, och avtalet innehåller därför bestämmelser som faller inom landskapets behörighet genom 18 § 5 punkten i självstyrelselagen. De ändringar som genomförs genom protokollet har som syfte att bekämpa skatteflykt och ändringarna genomförs som ett led i att genomföra de ändringar som utarbetats i OECD:s mångåriga projekt och utredning om skattebaserosion och vinstförflyttning (BEPS, Base Erosion and Profit Shifting).

Förslaget bedöms av finansministeriet inte ge upphov till ekonomiska effekter som går att förutse. Effekten av ändringarna är främst att vissa förmåner som finns i det nu gällande dubbelbeskattningsavtal inte får tillämpas av skattskyldiga såvida de huvudsakliga syftena med en transaktion är att specifikt att få förmånen. Protokollets innehåll bedöms inte stå i strid med självstyrelselagen eller landskapslagstiftning, och uppskattas få en begränsad effekt i den åländska kommunalbeskattningen.

Landskapsregeringens bedömning

Landskapsregeringen förordar att lagtinget ger sitt bifall till propositionen om godkännande och sättande i kraft av protokollet om ändring av avtalet mellan de nordiska länderna för att undvika dubbelbeskattning beträffande skatter på inkomst och på förmögenhet.

Mariehamn den 8 november 2018

Viceläntråd

Camilla Gunell

Minister

Mika Nordberg