

Protokoll fört vid pleniföredragning

Näringsavdelningen

Fiskeribyran, N3

Närvarande

KS - CG - NF - TA - MN - WV

Frånvarande

MP

Justerat

Omedelbart

Ordförande

Lantråd

Katrin Sjögren

Föredragande

Vicelantråd

Camilla Gunell

Protokollförare

Byråchef

Jenny Eklund-Melander

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 4

Ställningstagande angående jord- och skogsbruksministeriets begäran om att kunna fördela återstående andelar av Finlands fiskekvoter för år 2016 och 2017.

ÅLR 2016/2421

165 N3

Beslöts att till jord- och skogsbruksministeriet översända landskapsregeringens ställningstagande enligt **bilaga 1, N317P03**.

Jord- och skogsbruksministeriet
PB 30

00023 STATSRÅDET

Hänvisning
Er begäran

Kontaktperson
Jenny Eklund-Melander/Tom Karlsson

Ärende
**STÄLLNINGSTAGANDE ANGÅENDE JORD- OCH
SKOGSBRUKSMINISTERIETS BEGÄRAN OM
ATT KUNNA FÖRDELA ÅTERSTÅENDE ANDE-
LAR AV FINLANDS FISKEKVOTER FÖR ÅR 2016
OCH 2017**

Jord- och skogsbruksministeriets har den 18 maj 2017 vänt sig till Ålands landskapsregering med följande begäran:

1. Att kunna fördela de från år 2016 överförda kvoterna av strömming i Bottniska viken, strömming i huvudbassängen (Östersjön) samt lax i huvudbassängen och Bottniska viken.
2. Att kunna fördela de av ministeriet innehållna andelarna om 10 procent av rikets kvotandelar för år 2017, vilka innehållits i väntan på högsta domstolens utslag i tvisten angående kvotfördelningen mellan landskapet och riket.

Enligt ministeriet skulle de kommersiella fiskarna förorsakas betydande ekonomiska förluster om man inte genomförde en fördelning av dessa kvotandelar redan under våren och ministeriet anser det därför nödvändigt att fördela de kvoter som överförts från år 2016 i enlighet med de permanenta andelar som fastställts genom ministeriets beslut (22.12.2016). Man anser sig även tvungen att till rikets fiskare dela ut de innehållna andelarna av 2017 års kvoter.

Från ministeriets sida anses att man genom artikel 15.9 i förordning (EU) nr 1380/2013 om gemensamma fiskeripolitiken kan säkerställa landskapets intressen trots att man nu till rikets fiskare fördelar resterande 10 procent av 2017 års kvoter som man i enlighet med rikets lag om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016) innehållit. Artikel 15.9 ger medlemsstaten möjlighet att för bestånd som omfattas av landningsskyldighet använda sig av en flexibilitet mellan åren upp till 10 procent av de tillåtna landningarna.

Landskapsregeringen konstaterar att man den 23 maj 2017 erhållit information om att jord- och skogsbruksministeriet, utan att invänta landskapsregeringens svar, redan fördelat de kvotandelar som överförts från år 2016. Eftersom denna fördelning även gynnar det åländska fisket och en överföring av kvarvarande kvotandelar från

föregående år i regel kan anses som självklara har landskapsregeringen inget att anföra mot att dessa kvoter fördelats. Landskapsregeringen ser det dock som anmärkningsvärt att man från ministeriets sida inte har inväntat ett svar i frågan. Fördelningen av de från år 2016 överförda kvoterna baserar sig på de fördelningsgrunder som riksmyndigheterna ensidigt har fastställt och där meningsskiljaktigheten nu är föremål för behandling i högsta domstolen. Landskapsregeringen påpekar att för det fall högsta domstolen avgör att jord- och skogsbruksministeriet inte är behörigt att ensidigt fatta beslut om fördelning av Finlands fiskekvoter mellan landskapet och riket måste det finnas möjlighet för landskapet att kompenseras även beträffande de från år 2016 överförda kvoterna.

Då förslaget till lag om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik behandlades i riksdagen meddelade minister Kimmo Tiilikainen per epost till vicesantråd Camilla Gunell 7.11.2016 att ”Vi kommer att föreslå åt jord- och skogsbruksutskottet att man inkluderar i lagen en möjlighet att rikets fiskerimyndigheter endast beviljar 90 procent av kvoterna till de kommersiella fiskarna i riket. På så vis behåller staten i början av tillämpandet av det nya kvot-systemet en liten del av kvoterna och kan med den säkerställa att Ålands intressen eller rikets fiskares intressen inte kan gå förlorade om det under det första fiskeåret eller senare skulle krävas ändringar i kvotfördelningen mellan riket och landskapet eller inom riket.”

I jord- och skogsbruksutskottets betänkande (JsUB 16/2016 rd – RP 103/2016 rd) framgår att ”I utredningen till utskottet konstateras att fördelningen av aktörsspecifika fiskekvoter till kommersiella fiskare under alla omständigheter måste säkerställas, för att därigenom möjliggöra att fisket kan bedrivas enligt det nya systemet från ingången av 2017. Det gäller i synnerhet situationer där det finns meningsskiljaktigheter om fördelningen av Finlands fiskekvoter. Vid införandet av det nya kvotsystemet måste Ålands kvotandelar beaktas ända fram till dess att fördelningen har genomförts slutgiltigt. Att kvotfisket kan inledas vid ingången av 2017 kan enligt inkommen utredning säkerställas på så sätt att NTM-centralen fördelar temporära aktörsspecifika fiskekvoter till en andel av högst 90 procent av de till riket hörande kvoterna, vilka fördelas bland fiskarna i Fastlandsfinland på basis av icke-överlåtbara och överlåtbara nyttjanderätter.” Vidare konstaterar utskottet att ”förslaget att de temporära aktörsspecifika fiskekvoterna får uppgå till högst 90 procent baserar sig dels på strävan att säkerställa en rättvis fördelning, dels på det att om den återstående andelen på 10 procent inte kan fördelas till de kommersiella fiskarna som aktörsspecifika fiskekvoter under det kalenderår de tilldelats för, kan dessa andelar, för strömmingens och vassbukens del, enligt EU-lagstiftningen överföras till påföljande kalenderår. Således går inte möjligheten att utnyttja dessa kvotandelar förlorad.”

Beträffande de av jord- och skogsbruksministeriet innehållna andelarna av rikets kvoter för år 2017 vill landskapsregeringen påminna om att detta var ministeriets egna förslag i samband med att man från rikets sida på ett ensidigt sätt fördelade de för Åland och riket gemensamma fiskeresurserna mellan parterna. I **lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016), 20 § 2 mom.** stadgas det att:

Närings-, trafik- och miljöcentralen får med stöd av ett beslut från jord- och skogsbruksministeriet fastställa temporära aktörsspecifika fiskekvoter för det följande året så att de temporära kvoterna uppgår till högst 90 procent av de aktörsspecifika fiskekvoter som utifrån överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter fördelas från en viss fiskekvot som tilldelats Finland, om

1) behandling av ändringssökande eller annan domstolsbehandling som påverkar fördelningen av Finlands fiskekvot pågår.

Detta framhåller man även från ministeriets sida i sin skrivelse från den 22 december 2016 till högsta domstolen.

I och med detta ser landskapsregeringen inte att det är juridiskt möjligt att innan högsta domstolen har avgjort ärendet göra några ändringar angående 2017 års fiskekvoter.

L a n t r å d

Katrin Sjögren

Vicelantråd

Camilla Gunell