

Protokoll fört vid enskild föredragning

Näringsavdelningen

Allmänna byrån, N1

Beslutande

Vicelantråd

Camilla Gunell

Föredragande

Avdelningschef

Linnéa Johansson

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 40

Landskapsregeringens anbudsbegäran gällande ”Utvärdering av Ålands landsbygdsutvecklingsprogram för perioden 2014-2020”.

ÅLR 2016/7490

312 N1

Konstaterades att det har inlämnats två anbud inom utsatt tid; ett från KPMG Oy Ab och ett från Nordregio. Båda anbuden uppfyller kravspecifikationens kvalifikationskrav i steg 1 och alla ska krav i steg 2. Bedömningen av anbudets pris, kvalitet och funktionalitet i steg 3 visar att anbudet från Nordregio utgör det totalekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Enligt **bilaga 1, N116E30**.

Beslöts teckna avtal med Nordregio till ett pris om totalt 197.742 euro exklusive moms.

Påföres budgetmoment 434799 60010 602000 8017.

Bilaga 1 till N116E30_03112016

UTVÄRDERINGSPROTOKOLL

Europeiska kommissionen godkände den 13 februari 2015 landsbygdsutvecklingsprogrammet för Åland 2014-2020 i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Programmet genomförs i landskapet Åland.

Programmet är uppbyggt kring nio åtgärder vilka i sin tur är indelade i delåtgärder. Programmet omfattar totalt en budget uppgående till 57,9 miljoner euro vara Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling delfinansierar programmet med 20,7 miljoner.

Programmets målsättning är att bidra till en hållbar ekonomisk och smart utveckling som fokuserar på produktivitet och hållbarhet och skall ge lönsamma och livskraftiga lantbruksföretag, ett aktivt lantbruk och en attraktiv landsbygd. Programmets främsta prioritet är att säkerställa en tillräcklig primärproduktion och på så sätt se till att det finns livsmedel för konsumenterna och råvaror för Ålands livsmedelsindustri.

För programmet har en utvärderingsplan utarbetats. Utvärderingsplanen skall säkerställa att landsbygdsutvecklingsprogrammets effektivitet och genomförande utvärderas på ett anpassat sätt och i tillräcklig omfattning. Utvärderingsplanen har identifierat de nödvändiga aktiviteterna gällande upplägg, datainsamling, utarbetande av uppföljningssystem, upphandling av utvärderingstjänster och andra processer runt utvärderingsarbetet.

Utvärderingsinsatserna inom programmet skall uppfylla tre syften:

- Främja en effektiv utformning och implementering av programmet,
- Främja måluppfyllelsen för de i programmet definierade målsättningarna
- Bedöma om de mål som uppsatts i programmet uppfyllts samt mäta om de föreslagna strategierna och åtgärderna bidragit till måluppfyllelsen.

Landskapsregeringens näringsavdelning, jordbruksbyrån upphandlade genom ett öppet förfarande en utvärdering av Ålands landsbygdsutvecklingsprogram med annonsering i media samt på landskapsregeringens hemsida.

Sista inlämningstidpunkten för anbuden var den 24 oktober 2016 kl. 16.15. Anbud kunde lämnas in elektroniskt om anbudet därefter även lämnas in skriftligen undertecknat. Inom den utsatta tiden har två leverantörer lämnat in anbud.

Bedömningen av anbuden har enligt kravspecifikationen gjorts i tre steg:

1. Kvalificering av anbudsgivaren, där anbudsgivarens lämplighet, erfarenhet, organisation och ekonomi prövas samt kontroll av eventuell grund för uteslutning, enligt kapitel 3 i anbudsunderlaget.

KPMG:s anbud och Nordregios anbud uppfyller kvalificeringen enligt ovan.

2. Prövning av anbudet, där kontroll av att alla "ska-krav" uppfyllts enligt kapitel 2.3 i anbudsunderlaget.

KPMG:s anbud och Nordregios anbud uppfyller alla "ska-krav" enligt ovan.

3. Bedömning (tilldelning av kontrakt) av anbudsunderlagets ”bör-krav” utvärderas enligt utvärderingskriterierna, kapitel 2.10.

Bedömning av pris, överensstämmelse med kravspecifikation dvs kvalitet och funktionalitet utmynnade till Nordregios fördel som det totalekonomiskt mest fördelaktiva anbudet enligt anbudsunderlagets urvalskriterier och viktpoäng.

	Viktpoäng	Anbud Nordregio	Poäng	Anbud KPMG Ab	Poäng
Pris € (exkl. moms)	40	197 742,00	40,00	272 753,60	29,00
Graden av överensstämmelse med kravspec (kvalitet)	(1-30)		27		20
Resurser som avdelas för verksamheten (funktionalitet)	(1-30)		30		25
Total			97		74

Graden av överensstämmelse med kravspecifikationen

- (1-10 poäng) Anbudsgivaren presenterar en bristfällig beskrivning av uppdraget
- (11-20 poäng) Anbudsgivaren presenterar en bra beskrivning men med vissa brister
- (21-30 poäng) Anbudsgivaren presenterar en beskrivning av god kvalitet som är realistisk, trovärdig, tydlig och väl genomarbetad

Graden av överensstämmelse med kravet på funktionalitet

- (1-10 poäng) Anbudsgivaren presenterar en bristfällig beskrivning av de personella resurserna
- (11-20 poäng) Anbudsgivaren presenterar en bra beskrivning av de personella resurserna men med vissa brister
- (21-30 poäng) Anbudsgivaren presenterar en mycket bra beskrivning av de personella resurserna som är realistisk, trovärdig, tydlig och väl genomarbetad

Motiveringar:

KPMG

Kvalitet

Förståelsen för uppdraget och kunskap om innehållet i programmet 2014-2020 brister i anbudets projektplan genom otydliga hänvisningar till föregående programperiod. Avsnittet om målsättning och mervärde är likaså kortfattat och ger inte en tillräcklig bild för förståelsen av uppdraget.

I det inledande avsnittet av metodologi och metod anför anbudsgivaren med hänvisning till Eus riktlinjer frågeställningar kopplade till en ex.ante analys vilken redan är genomförd för det aktuella programmet.

Beskrivningen av metod omfattar vedertagna metoder som desktop analys av olika källmaterial, analys av intervjudata inklusive statistiska analyser av olika data och vid behov multivariat analys t.ex. faktoranalys, regressionsanalys. Årlig workshop presenteras som en del av utvärderingsarbetet. Anbudet brister i förhållande till det andra anbudet avseende beskrivningar eller hänvisning till mer teoribaserade analyser och/eller modelleringar för slutlig analys av programmets resultat och effekter.

Den största svagheten finns i beskrivningen av sammanfattning av resultaten baserade på Eus rapporteringskrav där återigen en ex-ante utvärdering nämns. I beskrivningen saknas

dessutom kopplingar till de obligatoriska utvärderingsfrågorna som skall besvaras i slutrapporten.

Funktionalitet

Beskrivningen av de personella resurserna är mycket bra. Anbudet innehåller beskrivningar av bl.a. utvärderingar inom offentligförvaltning, erfarenhet från utvärdering av EU forskningsprojekt, deltagande i EU ramprogramprojekt samt kompetens på gårds nivå och branschnivå inom jordbruks- och landsbygdsutveckling.

I förhållande till den andra anbudsgivaren saknas kompetens med erfarenhet från utvärdering av program finansierade från de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

Beskrivningen och ansvarsfördelningen på delaktiviteter är något vag då hela utvärderingsteamet inklusive underentreprenörer ansvarar kollegialt för samtliga delaktiviteter i uppdraget.

Nordregio

Kvalitet

Anbudsgivaren har en bred erfarenhet av utvärderingsuppdrag (inklusive EU-program) och utvärderingar ur ett internationellt perspektiv genom den sammansättning av utvärderare som föreslås i anbudet. Anbudsgivaren har genomfört programmets ex ante utvärdering och har en fördel genom kunskapen om programmet, dess interventionslogik och målsättningar.

Anbudsgivaren har tydligt klargjort betydelsen och uppföljningen av strategin genom att besvara de obligatoriska utvärderingsfrågorna vilka är gemensamma för alla jordbruksprogram.

Anbudsgivaren presenterar en väl genomarbetad projektplan vilket inkluderar en beskrivning av vedertagna modeller för metod såsom ekonomiska lägesanalyser, ekonomisk modellutveckling, prognoser, surveyundersökningar analys av kartdata samt utvärdering av politikinsatser (EU + nationella).

Anbudsgivaren har kännedom om det åländska lantbruket och eventuella begränsningar när det gäller metodval beroende på den åländska litenheten. Anbudsgivaren föreslår därför analys av kontraresultat med hjälp av modellanalys. Två modeller föreslås den europeiska CAPRI modellen och en mikrosimuleringsmodell SISU. Utvärderingsmetoderna kompletteras slutligen med relevant litteratur, jämförande utvärderingar i andra regioner samt vetenskapliga artiklar som kan relateras till uppdraget.

I förhållande till den andra anbudsgivaren saknas dock en beskrivning av omfattningen på de survey undersökningar som skall genomföras. Det behöver inte per automatik innebära en nackdel utan en förståelse för betydelsen av kompletterande metoder för utvärdering av programmet (se ovan).

Slutligen föreslår anbudsgivaren kontinuerliga möten och fyra lärande årsseminarier inom ramen för en lärandeprocess.

Funktionalitet

Beskrivningen av de personella resurserna är mycket bra. Utvärderingsteamets medlemmar besitter en stor kompetens och har samantaget en lång erfarenhet från policyutvärdering, landsbygdsutvecklingspolitik, hållbar utveckling, klimatfrågor, innovation, regionala

innovationssystem intervju- och enkätundersökningar. Nordregio har därtill särskild kompetens inom analys och kartverktyg. ÅSUB erbjuder som Ålands officiella statistikmyndighet bred och djup statistisk kompetens samt kompetens inom de modellbaserade analyserna i utvärderingsarbetet. Beskrivningen av uppdragets organiseringen och de olika delarna är tydlig och genomtänkt.