

Protokoll fört vid enskild föredragning

Näringsavdelningen
Allmänna byrån, N1

Beslutande

Vicelantråd
Camilla Gunell

Föredragande

Avdelningschef
Linnéa Johansson

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 44

Landskapsregeringens anbudsbegäran gällande ”Utvärdering av Ålands strukturfondsprogram för perioden 2014-2020”.

ÅLR 2016/5902

334 N1

Landskapsregeringen konstaterar att det har inlämnats ett anbud från KPMG Ab inom utsatt tid. Anbudet uppfyller kravspecifikationens kvalifikationskrav i steg 1 och alla ska-krav i steg 2. Bedömningen av anbudets pris, kvalitet och funktionalitet i steg 3 visar att anbudet från KPMG överstiger det för ändamålet budgeterade medlen samt brister ifråga om förståelsen av uppdraget, varför beslöts förkasta anbudet. Enligt **bilaga 1, N116E33**.

Bilaga 1 till N116E33_25112016

UTVÄRDERINGSPROTOKOLL, ÅLR 2016/5902

Europeiska kommissionen godkände den 17 december 2014 programmet med finansiering från två fonder, Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF).

Programmets strategi är koncentrerad till två insatsområden ”Entreprenörskap och innovation” (Eruf) och ”Delaktighet och kompetens” (ESF). Målsättningen är att utveckla kunskapen och förbättra kompetensen inom arbetslivet, öka sysselsättningen, produktiviteten och innovationskapaciteten, att förnya och diversifiera det åländska näringslivet och att bidra till ett välutbildat, jämställt och aktivt inkluderande samhälle.

I Europa 2020-strategin har tillväxtnål satts upp som programmet är kopplat till. Strategin som bygger på tre övergripande prioriteringar; smart tillväxt, hållbar tillväxt och tillväxt för alla, ska förstärka varandra. Av de fem konkreta mål som EU lagt upp för de kommande tio åren är målsättningen för det åländska programmet att bidra till sysselsättning, andel av EU:s BNP som investeras i forskning och utveckling samt målen för utbildning och kampen mot fattigdom och social utestängning.

Ett centralt element i programgenomförandet är att låta utföra en utvärdering. Under programperioden ska man åtminstone en gång med hjälp av en utvärdering av effekterna bedöma hur stödet från strukturfonderna har medverkat till målen för programmets insatsområden Entreprenörskap och innovation (Eruf) och Delaktighet och kompetens (ESF) samt Tekniskt stöd (ESF). Programmets finansiering uppgår till sammanlagt 9.991.000 euro varav 2.322.538 euro kommer från Eruf och 2.672.962 euro från ESF. Ytterligare 4.995.500 euro finansieras med nationella medel. Finansiering från det privata näringslivet är uppskattat till drygt två miljoner.

Landskapsregeringens näringsavdelning, allmänna byrå, upphandlade genom ett öppet förfarande en utvärdering av Ålands strukturfondsprogram med annonsering i media samt på landskapsregeringens hemsida.

Sista inlämningstidpunkten för anbud var den 24 oktober 2016 kl. 16.15. Anbud kunde lämnas in elektroniskt om anbudet därefter även lämnas in skriftligen undertecknat. Inom den utsatta tiden hade en leverantör lämnat in anbud.

Bedömningen av anbud ska enligt kravspecifikationen göras i tre steg:

1. Kvalificering av anbudsgivaren, där anbudsgivarens lämplighet, erfarenhet, organisation och ekonomi prövas samt kontroll av eventuell grund för uteslutning, enligt kapitel 3.

Anbudet från KPMG uppfyller kvalificeringen enligt ovan.

2. Prövning av anbudet, där kontroll av att alla "ska-krav" uppfyllts enligt kapitel 2.3.

Anbudet från KPMG uppfyller alla "ska-krav" enligt ovan.

3. Bedömning (tilldelning av kontrakt) av anbudsunderlagets ”bör-krav” utvärderas enligt utvärderingskriterierna, kapitel 2.10.

<i>Kriterium</i>	<i>Viktpoäng</i>	<i>Anbud KPMG</i>	<i>Poäng</i>
Pris	40	86.103,62 € inkl. moms	Överstiger budgeterade medel
Bedömning av graden av överensstämmelse med kravspecifikationen (kvalitet)	1-30	10	10
Bedömning av resurser som avdelas för verksamheten (funktionalitet)	1-30	20	20
Total			

Bedömningen av kvalitet poängsätts enligt graden av överensstämmelse med kravspecifikationen (1-30 poäng).

- Anbudsgivaren presenterar en bristfällig beskrivning av uppdraget (1-10 poäng).
- Anbudsgivaren presenterar en bra beskrivning men med vissa brister (11-20 poäng).
- Anbudsgivaren presenterar en beskrivning av god kvalitet som är realistisk, trovärdig, tydlig och väl genomarbetad (21-30).

Bedömningen av de resurser som avdelas uppdraget poängsätts enligt hur väl avvägda de personella resurserna är för ett väl utfört uppdrag (1-30 poäng).

- Anbudsgivaren presenterar en bristfällig beskrivning av de personella resurserna (1-10 poäng).
- Anbudsgivaren presenterar en bra beskrivning av de personella resurserna men med vissa brister (11-20 poäng).
- Anbudsgivaren presenterar en mycket bra beskrivning av de personella resurserna som är realistisk, trovärdig, tydlig och väl genomarbetad (21-30).

Motiveringar:

Kvalitet;

Förståelsen för uppdraget och kunskap om innehållet i programmet 2014-2020 brister i anbudets projektplan. Avsnittet om målsättning och mervärde är kortfattat och ger inte en tillräcklig bild för förståelsen av uppdraget. Utifrån beskrivningen i anbudet samt förtydliganden i samband med intervjutillfället den 10.11.2016 bedöms det råda brister i förståelsen av uppdraget. Projektplanen förutsätter således en större arbetsinsats av landskapsregeringen än vad som bedöms proportionerligt i förhållande till uppdragets storlek och anbudsgivarens pris.

Sammanblandning med LBU-programmet förekommer som inte är aktuellt gällande strukturfondsprogrammet såsom begrepp som fokusområden, målgrupper såsom lokala verksamhetsgrupper och lokal livskvalitet, vilket närmast är att hänföra till Leader-åtgärden inom LBU-programmet.

Beskrivningen av metod omfattar vedertagna metoder som desktop analys av olika källmaterial, analys av intervjudata inklusive statistiska analyser av olika data och vid behov multivariat analys t.ex. faktoranalys och regressionsanalys. Årlig workshop presenteras som en del av utvärderingsarbetet. Närmare beskrivning eller hänvisning till mer teoribaserade

analyser och/eller modelleringar för slutlig analys av programmets resultat och effekter saknas, inte heller har anbudsgivaren lyckats precisera metodiken i samband med intervjutillfället.

Funktionalitet

Beskrivningen av de personella resurserna är bra. Anbudet innehåller beskrivningar av bl.a. utvärderingar inom offentlig förvaltning. Kompetens med erfarenhet från utvärdering av program finansierade från de europeiska struktur- och investeringsfonderna saknas.

Beskrivningen och ansvarsfördelningen på delaktiviteter är delvis vag då hela utvärderingsteamet inklusive underentreprenörer ansvarar kollegialt för samtliga delaktiviteter i uppdraget.

I budgeten för det tekniska stödet gällande strukturfondsprogrammet har det reserverats ca 50.000 euro för utvärderingsuppdraget och består till 50 procent delfinansiering från Europeiska socialfonden (ESF) och 50 % nationell offentlig finansiering.

Inlämnat anbud överstiger denna budget betydligt.