

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen

Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister

Mats Perämaa

Föredragande

Budget- och
finansieringshandläggare
Siv Tennström

Justerat

Omedelbart

.....
Ärende/Dnr/Exp.

.....
Beslut

Nr 65

Högsta förvaltningsdomstolens begäran om yttrande i
ärende nr 2205/3/16.

ÅLR 2015/10184

155 F1

Beslöts besvara Högsta förvaltningsdomstolen i enlighet med bilaga 1,
F116E39.

Högsta förvaltningsdomstolen
PB 180
00131 HELSINGFORS

Hänvisning
HFD diarienummer 2205/3/16

Kontaktperson
Budget- och finansieringshandläggare Siv Tennström

Ärende
Begäran om yttrande och handlingar

Bakgrund

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har den 5 juli 2016 begärt landskapsregeringens yttrande avseende Föreningen Norden på Åland r.f:s (föreningens) besvär över landskapsregeringens beslut om extra verksamhetsbidrag till föreningen ur penningautomat medel av den 7 juni 2016.

Utdelning av penningautomatmedel i landskapet Åland

I landskapet Åland har Ålands Penningautomatförening (Paf) tillstånd att anskaffa medel för verksamhet enligt 3 § i landskapslag (1966:10) om lotterier, d.v.s. att hålla penningautomater, kasinoverksamhet och vadhållning. De medel som inflyter genom föreningens verksamhet ska upptas i landskapets budget och användas för att främja och stöda allmännyttigt och annat allmänt ändamål samt för att främja projekt som kan antas gynna föreningens verksamhet och ändamål.

Enligt 18 § i landskapsförordning (1993:56) om Ålands Penningautomatförening och dess verksamhet fördelas den beräknade nettoavkastningen av föreningens verksamhet under föregående år, tidigare ofördelade medel och återförda medel till särskilda mottagare eller för särskilda ändamål. Enligt 19 § lämnar fördelningsrådet ett förslag till fördelning av det beräknade fördelningsbara beloppet till landskapsregeringen. På basen av förslaget fattar därefter landskapsregeringen beslut om fördelning av lån och bidrag till särskilda mottagare eller för särskilda ändamål. Besluten fattas, enligt 21 §, på basen av handläggning av ansökningar från sökande. Till ansökan ska bifogas tillgänglig utredning som visar om sökande har rätt till det bidrag eller lån som söks.

Vid handläggningen av ansökningar om bidrag tillämpar landskapsregeringen fastställda interna principer för verksamhetsbidrag ur penningautomatmedel, bilaga 1.

Ideella föreningar på Åland har möjlighet att ansöka om verksamhetsbidrag. Fördelningen sker på basis av inkomna ansökningar, varvid beaktas tillgången på penningautomatmedel (årligt fördelningsbart belopp), föreningarnas ekonomi, verksamhetsbidragets användning, verksamhetens natur, samhällsintresset av verksamheten, antalet medlemmar och deras aktivitet, frivilligsatsernas andel av verksamheten och möjligheter att i samverkan med samhällsinsatser möta aktuella behov.

Vid handläggningen har även lagtingets beslut genom budgeten för respektive år betydelse. Enligt bilaga 2 framgår i utdrag till förslag till budget för 2016 att i fördelningsbesluten prioriterar landskapsregeringen förnyelse, jämställdhet, hållbar utveckling och demokrati. Därutöver kommer vid fördelningen av anslaget läggas extra vikt vid projekt som är innovativa, utvecklar samhället, främjar medborgarnas hälsa samt är miljöförbättrande.

Landskapsregeringens yttrande i det aktuella ärendet

Landskapsregeringen har den 7 juni 2016 beslutat avslå föreningens ansökan om extra verksamhetsstöd i ärende ÅLR 2015/10184.

Som motivering till beslutet har landskapsregeringen angett att landskapsregeringen anser att kostnadsökningen i föreningen p.g.a. att en heltidstjänst har omvandlats till två deltidstjänster om vardera 75 % inte motiverar till utbetalning av extra verksamhetsbidrag. Landskapsregeringen hänvisar i beslutet till tidigare korrespondens med föreningen i just denna fråga genom e-post från december 2013 enligt bilaga 3. Enligt korrespondensen från 2013 informerades och uppmanades landskapsregeringen föreningen om återhållsamhet gällande anställningar då nivån på stödet framöver inte är självklar och föreningen därför inte skulle dra på sig ytterligare fasta kostnader genom ytterligare anställningar. Trots informationen i korrespondensen valde föreningen under år 2014 att omvandla en verksamhetsledartjänst till två deltidstjänster om vardera 75 % dvs. en personalökning om 0,5 tjänster.

Föreningen har i sitt besvär till HFD hänvisat till landskapsregeringens korrespondens per e-post härrör sig till 2013 då det rådde anställningsstopp inom landskapsförvaltningen. Föreningen har vidare uttalat att anställningsstopp inte längre råder inom landskapsförvaltningen.

Landskapsregeringen konstaterar att lagtinget i budget 2016 uttalat att den kommande mandatperioden under åren 2016-2019 kommer att kräva hårda prioriteringar i landskapets verksamhet kombinerat med en restriktiv anställningspolitik, enligt bilaga 4.

Landskapsregeringen framhåller dock att anställningspolitiken inom landskapsförvaltningen inte har någon direkt koppling till beslutet i det aktuella ärendet. Landskapsregeringen har uppgiften att fördela penningautomatmedel på ett ansvarsfullt sätt. Vid handläggningen av ärenden om utbetalning av medel krävs en prövning av sökandes hantering av sin ekonomi och i synnerhet ifråga om kostnadsdrivande åtgärder är motiverade. I detta fall har landskapsregeringen redan innan den kostnadsdrivande åtgärden vidtagits av föreningen uppmanat föreningen att vara försiktig med anställningar och påtalat att utbetalning av verksamhetsbidrag inte är självklar. Landskapsregeringen kan ytterligare

konstatera att föreningen mellan åren 2015-2016 höjt sina löner drastiskt och över gängse kollektivavtalsförhöjning för motsvarande tid.

Föreningen har i sitt besvär till HFD yttrat att bidragstilldelningen inte har följt föreningens verksamhetsutveckling vilket medfört att de senaste årens resultat varit negativa, och i synnerhet under 2014 och 2015 p.g.a. personalförändringarna.

Landskapsregeringens kommentar till detta är att landskapsregeringen genom sin korrespondens 2013 påtalat behovet av att föreningen inte borde vidta personalåtgärder som är kostnadsdrivande.

Landskapsregeringen bedömer inte att skäl att ompröva beslutet har framkommit i föreningens besvär till HFD.

Finansminister

Mats Perämaa

Budget- och finansieringshandläggare Siv Tennström

BILAGA

Principer för verksamhetsstöd
Budget 2016 Penningautomatmedel
E-post konversation december 2013
Budget 2016 allmän motivering