

Protokoll fört vid enskild föredragning

Infrastrukturavdelningen

Allmänna byrån

Beslutande

Minister

Mika Nordberg

Föredragande

Avdelningschef

Yvonne Österlund

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 60

Utlåtande angående regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av lagen om transportservice

ÅLR 2018/8472

412 I1

Landskapsregeringen beslöt tillstålla
Kommunikationsministeriet utlåtande enligt bilaga I118E39.

Kommunikationsministeriet
kirjaamo@lvm.fi
mira.karppanen@lvm.fi

Hänvisning

Er begäran den 10.10.2018

Kontaktperson

Yvonne Österlund

Ärende

**ÅLANDS LANDSKAPSREGERINGS UTLÅTANDE
ÖVER REGERINGENS PROPOSITION TILL
RIKSDAGEN MED FÖRSLAG TILL LAG OM
ÄNDRING AV LAGEN OM TRANSPORTSERVICE**

Begäran om utlåtande

Kommunikationsministeriet har bett Ålands landskapsregering lämna ett utlåtande över regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om transportservice.

Eftersom hamnar på Åland berörs av lagändringen ska riket enligt 28 § 2 mom. självstyrelselagen (1991:71) för Åland höra landskapsregeringen då det kan anses vara en lagändring av särskild betydelse för Åland.

Behörighetsfördelningen

Enligt 27 § 13 punkten i självstyrelselagen (1991:71) för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om handelssjöfart samt farleder för handelssjöfarten. Enligt 18 § 21 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om båttrafik och farleder för den lokala sjötrafiken.

De hamnar på Åland som berörs av propositionen är TEN-T hamnarna i Mariehamn och Eckerö. Dessa hamnar och farlederna till dessa hamnar hör under handelssjöfart och därmed under rikets behörighet.

EU-förordningens tillämpningsområde och innehåll

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 352/2017 om inrättande av en ram för tillhandahållande av hamntjänster och gemensamma regler för finansiell insyn i hamnar, nedan EU-förordning om

hamntjänster, tillämpas på alla i förteckningen i bilaga II till förordning (EU) 1315/2013 nämnda kusthamnar inom det transeuropeiska transportnätet, nedan transportnätet TEN-T. Medlemsstaterna får tillämpa förordningen på andra kusthamnar eller besluta att inte tillämpa förordningen på sådana kusthamnar som är belägna i de yttersta randområden. I Finland finns det i dagsläget 52 hamnar, av vilka 16 hör till transportnätet TEN-T och därför berörs av regleringen. Till transportnätet TEN-T hör Eckerö hamn och Mariehamns hamn.

EU-förordningen om hamntjänster tillämpas på tillhandahållande av hamntjänster antingen inom ett hamnområde eller på en vattenväg till en hamn. De typer av hamntjänster som omfattas av tillämpningsområdet är bunkring, lasthantering, förtöjning, passagerartjänster, uppsamling av fartygsgenererat avfall och lastrester, lotsning och bogsering. Avsikten med bestämmelserna är att underlätta tillträdet till marknaden för hamntjänster, att förbättra kvaliteten på och effektiviteten av de tjänster som erbjuds hamnanvändarna och att säkerställa hamnarnas investeringsförmåga. Förordningen ska tillämpas från och med den 24 mars 2019 då de nationella bestämmelser som kompletterar förordningen ska sättas i kraft.

I artikel 11 i EU-förordningen om hamntjänster finns bestämmelser om insyn i de finansiella förbindelserna i hamnen, i artikel 12 om hamnavgifter och i artikel 13 om hamninfrastrukturavgifter. I artikel 16 i förordningen finns bestämmelser om hantering av klagomål, i artikel 17 om berörda myndigheter, i artikel 18 om överklaganden och i artikel 19 bestämmelser om sanktioner. Förordningen förpliktar medlemsstaterna att utse den myndighet som ansvarar för hanteringen av klagomål som uppstår i samband med tillämpningen av förordningen samt att lagstifta om de sanktioner som är tillämpliga på överträdelse av förordningen och om överklaganden.

Propositionens innehåll

Genom propositionen utfärdas nationella bestämmelser genom en ny paragraf i lagen om transportservice (FFS 320/2017) i syfte att komplettera EU-förordningen om hamntjänster.

I propositionen konstateras att Trafiksäkerhetsverket redan har uppgifter i de hamnar som berörs bl.a. rörande skyddsbestämmelser, säkerhet i nätverks- och informationssystem, transport och lagring av farliga ämnen, beredskapsfrågor och järnvägstrafik. Det är därför naturligt att de nya uppgifter som hänför sig till EU-förordningen genom propositionen åläggs Trafiksäkerhetsverket. I propositionen konstateras att Trafiksäkerhetsverket är ett självständigt och ekonomiskt oberoende verk vars beslutsfattande i enlighet med den finländska förvaltningskulturen är självständigt och opartiskt och

verket har redan med stöd av lagen om transportservicebefogenheter som tillsynsmyndighet. Trafiksäkerhetsverket är därför en lämplig myndighet för uppgifterna.

Enligt propositionen ska en ny paragraf fogas till lagen om transportservice. Enligt 1 mom. i den föreslagna paragrafen har Trafiksäkerhetsverket till uppgift att utan obefogat dröjsmål hantera klagomål om tillämpningen av EU-förordning om hamntjänster. På hanteringen av klagomål tillämpas som sådan artikel 16 i förordningen om hamntjänster.

Enligt 2 mom. i den föreslagna paragrafen har Trafiksäkerhetsverket trots sekretessbestämmelserna rätt att få med tanke på ett klagomål viktiga uppgifter av hamnledningen, hamntjänsteleverantörerna och hamnanvändarna. Trafiksäkerhetsverket har dessutom med stöd av artiklarna 11.5, 12.3 och 13.6 i EU-förordning om hamntjänster rätt att få de uppgifter som behövs för hanteringen av ett klagomål.

Den föreslagna ändringen av lagen om transportservice avses träda i kraft den 24 mars 2019.

Landskapsregeringens utlåtande

Endast hamnar inom transportnätet TEN-T berörs av förslaget, vilket landskapsregeringen erfarit genom kontakt med Kommunikationsministeriet. Landskapsregeringen noterar att propositionen kunde förtydligas i detta avseende, då det i nuvarande skrivning förblir oklart om fler hamnar än de som enligt bilaga i EU-förordning ingår transportnätet TEN-T berörs av lagändringen. Om riket väljer att föreslå att fler hamnar inom landskapet ska beröras av lagstiftningen ska landskapsregeringens utlåtande inhämtas.

Till den del denna proposition berör landskapet Åland har landskapsregeringen i detta skede inget övrigt att framföra.

Landskapsregeringen ser förslaget att Trafiksäkerhetsverket, eller dess framtida motsvarighet, åläggs de myndighetsuppgifter som avses i propositionen som en naturlig utvidgning av de uppgifter Trafiksäkerhetsverket redan har rörande hamnar och farleder för handelssjöfart.

Minister

Mika Nordberg

Avdelningschef

Yvonne Österlund