

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Vicelanråd
Roger Nordlund

Föredragande

Avdelningsjurist
Ida Hellgren

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 69

Begäran om utlåtande om utkast till regeringens
proposition om apoteksskatt och ändring av vissa lagar i
anslutning till den

ÅLR 2015/7912

168 F1

Beslutades att lämna utlåtande till Finansministeriet **enligt bilaga 1,
F1015E48.**

Till Finansministeriet
valtiovarainministerio@vm.fi

Hänvisning

Utkast till regeringens proposition för lagstiftning av revidering av beskattningssystem och skatteuppbörd VM008:00/2015

Kontaktperson

Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende

Utlåtande om utkast till regeringens proposition om lag om apoteksskatt och ändringar av vissa lagar i anslutning till den

Begäran om utlåtande

Finansministeriet har bett om landskapsregeringens utlåtande om utkast till regeringens proposition om lag om apoteksskatt och ändring av vissa lagar i anslutning till den. Propositionen är kopplad till en mer omfattande revidering av beskattningssystem och skatteuppbörd.

I huvudsak innebär förslaget att en apoteksskatt införs i riket och att den ersätter apoteksavgiften som i sin tur slopas i riket. De materiella bestämmelserna i lagen om apoteksskatt ska dock innehållsmässigt i huvudsak motsvara lagen om apoteksavgift.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Riket har enligt 27 § 36 punkten självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i 18 § 5 punkten i samma lag. De undantag som nämns i 18 § 5 punkten självstyrelselagen för Åland som hör till landskapets lagstiftningsbehörighet på området för skatter och avgifter är; landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet samt de skatter som tillkommer kommunerna.

Apoteksavgiften är en näringskatt och landskapet har därmed lagstiftningsbehörigheten i landskapet. Genom det aktuella lagförslaget slopas apoteksavgiften i riket och en apoteksskatt införs istället. Även apoteksskatten är en näringskatt, och det aktuella lagförslaget omfattar därför inte verksamhet som bedrivs i landskapet.

Förslagets innehåll och landskapsregeringens utlåtande

Social- och hälsoministeriet, Finansministeriet, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet samt skatteförvaltningen har i samarbete utrett under vilka förutsättningar uppbörden av apoteksavgiften kunde överföras till skatteförvaltningen. I samband med detta konstaterades att apoteksavgiftens utformning är föråldrad och att den därför borde harmoniseras med förfarandena för andra skatter samt att uppbörden borde överföras till skatteförvaltningen.

I det förslag som nu lämnas föreslås dock att grunderna för beräkningen av apoteksskatten när förfarandena förnyas i väsentliga delar ska förbli desamma som grunderna för apoteksavgiften. Regleringen av försummelse av anmälningsskyldighet kommer att ändras så att bestämmelserna harmoniseras med bestämmelser kopplade till skatter som skatteförvaltningen redan uppbär.

Förslaget innebär dock att ett annat uppbördsförfarande kommer att tillämpas i riket än i landskapet och det kommer även finnas materiella skillnader mellan beräkningen av avgiften i landskapet och skatten i riket. Ett exempel på sådan materiell skillnad är förslaget att omsättningen för en apoteksrorelse som drivits av en annan apotekare inte längre ska påverka beräkningen av skatten för den skattskyldiga. Beräkningen av apoteksavgiften enligt landskapslag (1947:6) om apoteksavgift i landskapet Åland baseras dock på årsomsättningen oavsett om ägarbyte skett.

Ett avsnitt om lagstiftningsbehörigheten ingår i förslaget, och av förslagets allmänna motivering framgår att lagen om apoteksskatt inte ska tillämpas på apoteksverksamhet som bedrivs på Åland. Enligt landskapsregeringen är det korrekt att tillämpningsområdet nämns i den allmänna motiveringen och inte i lagen.

Eftersom apoteksskatten inte omfattar landskapet har inte landskapsregeringen några allmänna synpunkter på moderniseringen av apoteksavgiften i riket och den föreslagna lagen om apoteksskatt. Landskapsregeringen har dock följande synpunkter med anledning av de ändringar som görs i annan lagstiftning.

Förslaget innehåller ändringar av skattelagstiftning. Landskapsregeringen förutsätter att apoteksskatten likställs med den åländska apoteksavgiften i inkomstbeskattningen, så att apoteksverksamhet som bedrivs i landskapet inte missgynnas i beskattningen jämfört med apoteksverksamheter som bedrivs i riket. Även om punkten 20 införs i 8 § lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet för att förtydliga att apoteksskatten är avdragsgill utgift i näringsverksamheten, förutsätter landskapsregeringen att det inte råder några tveksamheter om att apoteksavgiften fortsättningsvis är avdragsgill. Landskapsregeringen anser att det vore ändamålsenligt och förtydligande för de skattskyldiga att även inkludera apoteksavgift i den föreslagna punkten 20.

Det är även viktigt att de krav som införs i bl.a. 32 § lagen om beskattningsförfarande inte tolkas så att samma bokföringskrav m.m. gäller för apoteksavgiften, genom att skatteförvaltningen ställer krav på viss bokföring för att styrka avdragsrätt för utgift i näringsverksamhet.

För att styrka avdragsrätt för apoteksavgift ska enbart underlag som krävs enligt landskapslagen kunna krävas av den avgiftsskyldiga.

Förslaget innehåller även ändringar av läkemedelslagen. I 58 § föreslås en hänvisning till skatteskalen i 6 § i lagen om apoteksskatt istället för till avgiftstabell för apoteksavgift och avgiftsprocent byts ut mot skatteprocent. Eftersom 58 § även omfattar de apotek som verkar på Åland, borde liksom i 84 b § inkluderas hänvisning både till apoteksskatten och till apoteksavgiften.

Vicelantråd

Roger Nordlund

Avdelningsjurist

Ida Hellgren