

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister

Mats Perämaa

Föredragande

Avdelningsjurist

Cecilia Magnusson

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 75

Meddelande om uppföljning av handlingsplanen för
mervärdesskatt. Mot ett gemensamt
mervärdesskatteområde i EU – Dags för beslut

ÅLR 2017/8638

Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv
2006/112/EG för harmonisering och förenkling av vissa
regler i mervärdesskattesystemet och om införandet av ett
slutgiltigt system för beskattning av handel mellan
medlemsstaterna.

ÅLR 2017/8637

Förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av
genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller
vissa undantag från skatteplikt för gemenskapsinterna
transaktioner

ÅLR 2017/8634

Förslag till rådets förordning om ändring av förordning
(EU) nr 904/2010 avseende den certifierade
beskattningsbara personen

ÅLR 2017/8633

159 F1

Beslutades enligt **bilaga 1, F117E53**.

Beslutades att lämna yttrande till Statsrådets beredningssektion 9 enligt
bilaga 2, F117E53.



PROMEMORIA OM EU-KOMMISSIONENS FÖRSLAG

1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn:

Meddelande om uppföljning av handlingsplanen för mervärdesskatt. Mot ett gemensamt mervärdesskatteområde i EU – Dags för beslut. Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG för harmonisering och förenkling av vissa regler i mervärdesskattesystemet och om införandet av ett slutgiltigt system för beskattning av handel mellan medlemsstaterna. Förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller vissa undantag från skatteplikt för gemenskapsinterna transaktioner. Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 avseende den certifierade beskattningsbara personen

Förslagets COM-nummer:

COM(2017) 566 final
COM(2017) 569 final
COM(2017) 568 final
COM(2017) 567 final

2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket:

Finansministeriet

Ansvarig tjänsteman i riket:

Tommi Parkkola

3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer:

ÅLR 2017/8638, 2017/8637, 2017/8634 och 2017/8633

Ansvarig tjänsteman vid LR:

Cecilia Magnusson

Ansvarig minister vid LR:

Mats Perämaa

Behandling vid Ålands lagting:

I-ärende

Datum då promemorian föredragits:

9.11.2017

4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Åtgärder i kommissionens lagstiftningsförslag:

- Fastställande av de centrala principerna i ett slutgiltigt mervärdesskattesystem,
- införande av begreppet "certifierad beskattningsbar person",
- fyra snabba förändringar som gäller gemenskapsinterna leveranser.

Begreppet certifierad beskattningsbar person och de snabba förändringarna föreslås gälla från och med 2019.

Övergripande principer i ett slutgiltigt mervärdesskattesystem

I det slutgiltiga mervärdesskattesystem som föreslås, beskattas leveranser från en medlemsstat till en annan i stället på samma sätt som leveranser inom en medlemsstat. Detta innebär att leverantören (säljaren) i en leverans mellan företag ska betala moms till destinationsstaten enligt dess skattesatser och övriga momsregler. Tanken är att säkerställa en enhetlig skattebehandling i hela produktions- och distributionskedjan.

Förändringen av momsutbördningen kräver förenklingar. Dagens särskilda system med en enda kontaktpunkt i skatteförvarandet för elektroniska tjänster utökas till att omfatta övrig gränsöverskridande handel. Då behöver företagen bara registrera sig i den medlemsstat där de är etablerade och kan uppfylla sin deklarations- och betalningsskyldighet via en enda nätportal. Det nya systemet möjliggör även avdrag för moms på inköp. Den identifierande medlemsstaten redovisar moms till destinationsstaten. Tanken är att förenkla momsutbördningen ur företagets synvinkel och skapa ett mer robust utbördningssystem för medlemsstaterna.

Reglerna förenklas även på så sätt att leverantörerna tillåts utforma fakturorna enligt etableringsstatens regler. Företagen behöver inte längre göra sammandragsdeklarationer för gränsöverskridande transaktioner.

Systemet förutsätter ökat förtroende och samarbete mellan skatteförvaltningarna eftersom destinationsstaten måste kunna lita på att skatten uppbärs i avgångsstaten. Systemet innebär också en avsevärd förändring för företagen. Därför föreslås att införandet sker stegvis.

Första steget i reformen omfattar beskattningen av gränsöverskridande leveranser mellan företag. Leverantören betalar då moms på leveransen till köparens medlemsstat via ett system med en enda kontaktpunkt. Däremot betalas moms såsom i dag av köparen, om skatteförvaltningen beviljat det inköpande företaget certifierad status. Summan av momsbetalningarna via det särskilda systemet blir då avsevärt mindre och företagets anpassning underlättas. I det andra steget utvidgas den nya skattebehandlingen till att omfatta gränsöverskridande tillhandahållanden av tjänster. Då behandlas alla transaktioner på den inre marknaden likadant oavsett om de är inhemska eller gränsöverskridande. Kommissionen avser att lämna förslag om det andra lagstiftningssteget efter att det första steget har utvärderats fem år efter ikraftträdandet.

Det första steget i reformen är vidare indelat i två delsteg. I det första delsteget ingår det nu aktuella lagstiftningsförslaget och övriga förslag som enligt meddelandet kommer att lämnas under 2017.

Det aktuella lagstiftningsförslaget innehåller endast bestämmelser om fastställande av de centrala principerna i det nya systemet. Enligt dessa ska det tillfälliga systemet för handeln mellan medlemsstaterna ersättas av ett slutgiltigt beskattningssystem som i princip grundar sig på:

- att beskattning av varor och tjänster ska ske i destinationsmedlemsstaten,
- leverantörens eller köparens, om denne är en certifierad beskattningsbar person, skyldighet att betala mervärdesskatt samt
- ett enda registreringssystem för deklaration och betalning av samt avdrag för mervärdesskatt.

Detaljerade tekniska bestämmelser för genomförandet av dessa grundprinciper kommer att läggas fram 2018, i det andra delsteget. Då planeras också en översyn av hela mervärdesskattedirektivet och de nuvarande övergångsartiklarna.

Snabba förbättringar

I november 2016 antog Ekofinrådet slutsatser om möjliga snabba förbättringar av momsreglerna för gränsöverskridande transaktioner.

Rådet valde ut fyra specifika förbättringsområden:

- betydelsen av köparens momsregistreringsnummer,

- kedjetransaktioner,
- call-off lager och
- bevis för undantag från skatteplikt vid gemenskapsintern leverans av varor.

De begärda åtgärderna ingår i kommissionens aktuella lagstiftningsförslag men skiljer sig från slutsatserna genom att vissa förfaranden har kopplats till det nya begreppet "certifierad beskattningsbar person".

Certifierad beskattningsbar person

Enligt förslaget ska begreppet certifierad beskattningsbar person införas redan innan det slutgiltiga mervärdesskattesystemet träder i kraft. Begreppet gör det möjligt att identifiera dem som generellt kan anses vara pålitliga skattebetalare. Det utgör en central del i det första steget mot det slutgiltiga systemet.

Förslaget innebär att vissa förenklingsregler, som skulle kunna vara bedrägerikänsliga, bara kan tillämpas om en certifierad beskattningsbar person deltar i den berörda transaktionen. I det nuvarande systemet tillämpas reglerna på samma sätt för alla och skattskyldiga kategoriseras inte efter tillförlitlighet.

Förslaget utgår från att status som certifierad beskattningsbar person ska beviljas på enhetliga grunder inom unionen. Status beviljad av en medlemsstat gäller i hela unionen. Statusen ska inte beviljas skattskyldiga för vilka de allmänna momsreglerna inte är tillämpliga eller som endast är tillfälliga utövare av ekonomisk verksamhet.

Det föreslagna direktivet fastställer övergripande kriterier för medlemsstaternas certifiering av beskattningsbara personer. För beviljande av status som certifierad beskattningsbar person krävs att alla nedanstående kriterier uppfylls:

- sökanden är etablerad inom EU,
- frånvaro av allvarliga överträdelser eller upprepade överträdelser av skattereglerna och tullagstiftningen, inbegripet att sökanden inte får vara dömd för allvarliga brott som rör sökandens ekonomiska verksamhet,
- att sökanden uppvisar en hög grad av kontroll över sina transaktioner och av varuflödet genom ett system för affärsbokföring och, vid behov, bokföring av transporter, som möjliggör lämpliga skattekontroller, eller genom en tillförlitlig eller auktoriserad intern verifieringskedja,
- bevis på att sökanden är ekonomiskt solvent, som ska anses ha bevisats genom en god ekonomisk ställning som innebär att sökanden kan fullfölja sina åtaganden, med vederbörlig hänsyn tagen till särdragen hos den typ av affärsverksamhet som berörs eller genom garantier som lämnats av försäkringsföretag eller andra finansinstitut eller genom andra ekonomiskt tillförlitliga tredje parter.

Skattskyldiga med status som godkänd ekonomisk aktör (AEO) i tullbeskattningen anses uppfylla dessa kriterier automatiskt.

Enligt förslaget införs nya bestämmelser i förordningen om administrativt samarbete så att statusen som certifierad beskattningsbar person integreras i systemet för utbyte av information om mervärdesskatt (VIES). Skatteförvaltningar och företag kan på elektronisk väg kontrollera ett visst företags status som certifierad beskattningsbar person.

Enligt planerna antas senare en rådets genomförandeförordning för att fastställa de praktiska arrangemangen för en status som certifierad beskattningsbar person och säkerställa att förfarandena för beviljande eller återkallande av statusen är tillräckligt harmoniserade i hela unionen.

Registreringsnummer och deklaration för mervärdesskatt

Enligt förslaget krävs undantag från skatteplikt vid gemenskapsintern leverans av varor att förvärvaren (köparen) har ett registreringsnummer för mervärdesskatt i en annan medlemsstat än den från vilken

transporten avgår och att leverantören (säljaren) fyller i en korrekt sammandragsdeklaration.

Förslaget medför två nya materiella villkor för undantaget från skatteplikt. Dessa har Europeiska unionens domstol tidigare betraktat som enbart formella villkor. För närvarande leder detta till situationer där medlemsstaterna, när villkoren inte har uppfyllts, endast kan ålägga böter eller administrativa påföljder, men inte vägra själva undantaget.

Målet med villkoren är att underlätta tillsynen och förbättra kvaliteten på uppgifterna i VIES samt deras tillförlitlighet.

Kedjetransaktioner

Förslaget syftar till att harmonisera reglerna för kedjetransaktioner. Med kedjetransaktioner avses på varandra följande leveranser av samma varor i en enda gemenskapsintern transport mellan två medlemsstater.

Exempelvis i en ABC-kedjetransaktion där transporten sker på uppdrag av B innebär förslaget att transaktionen mellan A och B är en gemenskapsintern leverans som är undantagen från skatteplikt ifall B upplyser A om destinationsmedlemsstaten samt har registrerats för mervärdesskatt i någon annan medlemsstat än den varifrån transporten avgick. Om något av dessa villkor inte uppfylls, är det transaktionen mellan B och C som utgör en sådan gemenskapsintern leverans som undantas från skatteplikt.

Dessa regler tillämpas bara om både A och B är certifierade beskattningsbara personer. I annat fall tillämpas de nuvarande reglerna enligt vilka undantag från skatteplikt förutsätter att leverantören visar att transporten är hänförlig till leveransen i fråga.

Call-off lager

Call-off lager är ett förfarande där en leverantör överlåter varor till ett lager i en annan medlemsstat så att äganderätten överförs först när förvärvaren tar varor från lagret.

Enligt nuvarande regler anses leverantören ha gjort ett gemenskapsinternt förvärv i ankomstmedlemsstaten, och leverantören är i princip skyldig att ha ett registreringsnummer för mervärdesskatt i den staten. Skattebehandlingen är dock inte enhetlig eftersom vissa medlemsstater tillämpar förenklade förfaranden.

Kommissionen föreslår en förenklad enhetlig reglering där lagerarrangemanget betraktas som leverantörens gemenskapsinterna leverans och köparens gemenskapsinterna förvärv när vissa villkor uppfylls. Då behöver leverantören inte ha momsregistreringsnummer för varje medlemsstat där denne har varor i call-off lager.

Enligt förslaget ska en gemenskapsintern leverans till call-off lager uppfylla följande villkor:

- transaktionen sker mellan två certifierade beskattningsbara personer,
- varorna transporteras till en annan medlemsstat för att säljas i ett senare skede,
- leverantören är inte etablerad i destinationsmedlemsstaten,
- köparen är registrerad i destinationsmedlemsstaten och dennes identitet samt momsregistreringsnummer är kända för leverantören vid tidpunkten för transporten,
- leverantören tar upp transaktionen i sin sammandragsdeklaration.

Leverantören och köparen ska föra ett register över varor som levereras enligt dessa regler.

Bevis för undantag från skatteplikt vid gemenskapsintern leverans av varor

Kommissionen föreslår att rådets genomförandeförordning ändras för att införa en motbevisbar presumtion vid transport av varor till en annan medlemsstat. Bevisbarheten behövs för undantaget från skatteplikt vid gemenskapsintern leverans av varor. Harmoniseringen av beviskraven är tänkt att öka rättssäkerheten och underlätta företagets verksamhet.

I fall där varorna har transporterats direkt av leverantören eller av en tredje part för dennes räkning, och leverantören är en certifierad beskattningsbar person, införs en presumtion enligt vilken varorna har transporterats till en annan medlemsstat, om leverantören är i besittning av två icke motstridiga handlingar som intygar transporten. Skattemyndigheten får motbevisa denna presumtion på grundval av bevisning som visar att varorna inte har transporterats till en annan medlemsstat.

I fall där köparen är en certifierad beskattningsbar person och varorna har transporterats av köparen, direkt eller genom en tredje part för dennes räkning, införs en presumtion enligt vilken varorna anses ha transporterats till en annan medlemsstat, om leverantören är i besittning av två icke-motstridiga handlingar som visar att transporten ägt rum samt ett skriftligt intyg från köparen på att varorna har transporterats och med uppgift om ankomstmedlemsstaten.

En förteckning över bevis som kan komma i fråga införs i förordningen.

I fall där presumtionsvillkoren inte uppfylls tillämpas de nuvarande reglerna.

5. Förslagets förhållande till landskapet

Landskapet saknar lagstiftningsbehörighet avseende mervärdesskatt, förslaget omfattas av rikets lagstiftningsbehörighet enligt 27 § punkten 36 i självstyrelselagen för Åland.

Förslaget har särskild betydelse för landskapet eftersom förslagen påverkar personer bosatta på Åland och det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom mervärdesskatteområdet.

Landskapsregeringens utlåtande avseende lagar som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. I självstyrelselagen för Åland. Landskapsregeringen förutsätter att utlåtandet ges stor betydelse, eftersom lagändringen i stor utsträckning påverkar personer bosatta på Åland.

6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner

Förslaget till direktiv behandlas i Statsrådets beredningssektion EU 9 genom skriftligt förfarande, genom en U-skrivelse, som ges till riksdagen.

Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén har ännu inte yttrat sig i frågan.

Behandlingen av förslaget i rådets skattearbetsgrupp påbörjades 9.11.2017.

Sektion EU9 (Skatter) under kommittén för EU-ärenden har behandlat ett utkast till promemorian om förslagen genom skriftligt förfarande 7.–9.11.2017.

7. Subsidiaritetsprincipen

Mervärdesbeskattningen ingår i medlemsstaternas behörighet. Enligt artikel 115 EUF ska rådet i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande enhälligt utfärda direktiv om tillnärmning av sådana lagar och författningar i medlemsstaterna som direkt inverkar på den inre marknadens upprättande eller funktion. Detta förutsätter enligt subsidiaritetsprincipen att harmoniserade åtgärder är nödvändiga och att det inte är möjligt att genomföra lagstiftningen på nationell eller regional nivå.

Förslagen gällande mervärdesskattedirektivet 2006/112/EG och förordningen (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete är grundade på artikel 113 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, enligt vilken ett godkännande av direktivet och förordningarna förutsätter enhällighet bland medlemsstaterna. Förslaget gällande genomförandeförordningen (EU) nr 282/2011 grundar sig på artikel 397 i mervärdesskattedirektivet, enligt vilken rådet genom enhälligt beslut på förslag från kommissionen ska anta nödvändiga åtgärder för tillämpningen av direktivet.

Enligt kommissionen, är förslagen förenliga med subsidiaritetsprincipen. Eftersom mervärdesskatten är en skatt som harmoniserats på EU-nivå och därför kräver alla initiativ för att införa ett slutgiltigt mervärdesskattesystem för gränsöverskridande leveranser av varor ett förslag från kommissionen om ändring av mervärdesskattedirektivet och tillhörande bestämmelser. Momsreglerna för unionsintern gränsöverskridande handel kan på grund av sin natur inte beslutas av enskilda medlemsstater då det oundvikligen är fler än en medlemsstat som deltar i handeln. Medlemsstaterna har enhälligt begärt en harmonisering och förenkling av de nuvarande reglerna. Detta visar att åtgärderna på unionsnivå sannolikt kommer att bli effektivare eftersom åtgärderna på nationell nivå inte har visat sig vara tillräckligt framgångsrika.

8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslagen

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till de mål kommissionen strävar efter att uppnå, det vill säga att effektivisera den inre marknaden, för att därigenom stimulera företagets verksamhet genom att minska företagets administrativa kostnader och stimulera handel.

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att bedöma varje förslags konsekvenser noga innan beslut tas, därför förbehåller sig landskapsregeringen rätt att fastställa landskapsregeringens ställningstaganden om framtida lagförslag när lagsförslagen kommer och deras konsekvenser och innehåll har blivit kända.

Det slutgiltiga mervärdesskattesystemet

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att minska företagets administrativa kostnader och att bekämpa bedrägerier. I detta skede är dock landskapsregeringen inte beredd att binda sig till den modell som kommissionen föreslår. Landskapsregeringen ställer sig kritisk till att i förväg binda sig till systemet när betydelsefulla och viktiga detaljer som är nödvändiga för att kunna bedöma systemets genomförbarhet och konsekvenser inte har redogjorts för och lagts fram.

I kommissionens beskattningsmodell finns problem och obesvarade frågor. Modellen ger uttryck för att vara komplicerad, eftersom i första steget skapas två parallella system gällande unionsintern gränsöverskridande handel samt särskilt förfarande för givande av status som certifierad beskattningsbar person. Det förutsätts också i den föreslagna modellen att företagen har vetskap om andra medlemsstaters skattesatser, avdragsbegränsningar och övriga regler för att kunna korrekt redovisa skatt till respektive konsumtionsstat. Detta ökar förvaltningarnas och framförallt små och medelstora företags kostnader, vilket påverkar deras verksamhet negativt.

En modell där skatteredovisningen sköts av skattskyldiga som är etablerade i andra medlemsstater kan antas vara i princip mer känslig gällande bedrägerier än nuvarande system. Medlemsstatens kontrollmöjligheter försämras, eftersom väsentliga delar av skatteintäkterna kommer från andra stater. Förslaget förfarande förutsätter att även andra medlemsstater effektivt övervakar redovisning av skatt som tillhör konsumtionsstaten.

Kommissionens förslag innehåller även problem gällande förfarandet att bevilja status som certifierad beskattningsbar person. Att skapa, administrera och övervaka systemet orsakar extra kostnader för skatteförvaltningen och de skattskyldiga.

Snabba förbättringar

Gällande de snabba förbättringarna anser landskapsregeringen att detaljerna kring åtgärderna samt vilka administrativa kostnader som förfarandena orsakar ska utredas närmare.

Man måste säkerställa att de förenklingsåtgärder som vidtas inte i praktiken leder till ett mer komplicerat förfarande än det nuvarande. Därför förhåller sig landskapsregeringen kritisk till att redan i detta skede införa begreppet certifierad beskattningsbar person till vilket förenklingsåtgärderna har kopplats.

Slutligen

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att utreda att de totala kostnaderna för samhället, Finland

och Åland inte blir högre av de planerade åtgärderna, det vill säga det får inte kosta mer än det ger. När det gäller kostnaderna ska det även utredas att det totala företagandet inte påverkas negativt, speciellt med avseende på små och medelstora företag, en negativ påverkan på dessa påverkar även konsumenter negativt.

9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande

Huvudsaklig adressat: Ålands lagting

För kännedom internt: LR:s specialrådgivare i Bryssel
EU-enheten
Lagberedningen

Finansministeriet
Beredningssektionen EU9
tommi.parkkola@vm.fi

Hänvisning

COM(2017) 566

COM(2017) 569

COM(2017) 568

COM(2017) 567

Kontaktperson

Avdelningsjurist Cecilia Magnusson

Ärende

Landskapsregeringens ställningstagande med anledning av meddelande om uppföljning av handlingsplanen för mervärdesskatt. Mot ett gemensamt mervärdesskatteområde i EU – Dags för beslut, förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG för harmonisering och förenkling av vissa regler i mervärdesskattesystemet och om införandet av ett slutgiltigt system för beskattning av handel mellan medlemsstaterna, förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller vissa undantag från skatteplikt för gemenskapsinterna transaktioner och förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 avseende den certifierade beskattningsbara personen

Ålands landskapsregering översänder härmed sitt ställningstagande med anledning av kommissionens förslag till ovan nämnda meddelande, direktiv och förordnings ändringar. Landskapsregeringen förbehåller sig rätten att återkomma med synpunkter i ärendet om anledning till detta konstateras i ett senare skede.

Förslagets förhållande till landskapet

Landskapet saknar lagstiftningsbehörighet avseende mervärdesskatt, förslaget omfattas av rikets lagstiftningsbehörighet enligt 27 § punkten 36 i självstyrelselagen för Åland.

Förslaget har särskild betydelse för landskapet eftersom förslagen påverkar personer bosatta på Åland och det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom mervärdesskatteområdet.

Landskapsregeringens utlåtande avseende lagar som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. i självstyrelselagen för Åland. Landskapsregeringen förutsätter att utlåtandet ges stor betydelse, eftersom

lagändringen i stor utsträckning påverkar personer bosatta på Åland.

Landskapsregeringens ställningstagande till förslagen

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till de mål kommissionen strävar efter att uppnå, det vill säga att effektivisera den inre marknaden, för att därigenom stimulera företagens verksamhet genom att minska företagens administrativa kostnader och stimulera handel.

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att bedöma varje förslags konsekvenser noga innan beslut tas, därför förbehåller sig landskapsregeringen rätt att fastställa landskapsregeringens ställningstaganden om framtida lagförslag när lagsförslagen kommer och deras konsekvenser och innehåll har blivit kända.

Det slutgiltiga mervärdesskattesystemet

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att minska företagens administrativa kostnader och att bekämpa bedrägerier. I detta skede är dock landskapsregeringen inte beredd att binda sig till den modell som kommissionen föreslår. Landskapsregeringen ställer sig kritisk till att i förväg binda sig till systemet när betydelsefulla och viktiga detaljer som är nödvändiga för att kunna bedöma systemets genomförbarhet och konsekvenser inte har redogjorts för och lagts fram.

I kommissionens beskattningsmodell finns problem och obesvarade frågor. Modellen ger uttryck för att vara komplicerad, eftersom i första steget skapas två parallella system gällande unionsintern gränsöverskridande handel samt särskilt förfarande för givande av status som certifierad beskattningsbar person. Det förutsätts också i den föreslagna modellen att företagen har vetskap om andra medlemsstaters skattesatser, avdragsbegränsningar och övriga regler för att kunna korrekt redovisa skatt till respektive konsumtionsstat. Detta ökar förvaltningarnas och framförallt små och medelstora företags kostnader, vilket påverkar deras verksamhet negativt.

En modell där skatteredovisningen sköts av skattskyldiga som är etablerade i andra medlemsstater kan antas vara i princip mer känslig gällande bedrägerier än nuvarande system. Medlemsstatens kontrollmöjligheter försämras, eftersom väsentliga delar av skatteintäkterna kommer från andra stater. Förslaget förfarande förutsätter att även andra medlemsstater effektivt övervakar redovisning av skatt som tillhör konsumtionsstaten.

Kommissionens förslag innehåller även problem gällande förfarandet att bevilja status som certifierad beskattningsbar person. Att skapa, administrera och övervaka systemet orsakar extra kostnader för skatteförvaltningen och de skattskyldiga.

Snabba förbättringar

Gällande de snabba förbättringarna anser landskapsregeringen att detaljerna kring åtgärderna samt vilka administrativa kostnader som förfarandena orsakar ska utredas närmare.

Man måste säkerställa att de förenklingsåtgärder som vidtas inte i praktiken leder till ett mer komplicerat förfarande än det nuvarande. Därför förhåller sig landskapsregeringen kritisk till att redan i detta skede införa begreppet certifierad beskattningsbar person till vilket förenklingsåtgärderna har

kopplats.

Slutligen

Landskapsregeringen anser att det är viktigt att utreda att de totala kostnaderna för samhället, Finland och Åland inte blir högre av de planerade åtgärderna, det vill säga det får inte kosta mer än det ger. När det gäller kostnaderna ska det även utredas att det totala företaget inte påverkas negativt, speciellt med avseende på små och medelstora företag, en negativ påverkan på dessa påverkar även konsumenter negativt.

Minister

Mats Perämaa

Avdelningsjurist

Cecilia Magnusson