

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Allmänna byrån, Personal- och kommunikationsenheten, Rk1b

Beslutande

Kansliminister
Nina Fellman

Föredragande

Personalchef
Pia Hollsten-Friman

Justerat

Omedelbart

.....
Ärende/Dnr/Exp.

.....
Beslut

Nr 7

Upphandling av företagshälsovård

ÅLR 2019/7321

Beslut

Landskapsregeringen beslutar att anta anbudet från Cityläkarna Mariehamn Ab.

Landskapsregeringen beslutar dessutom att förkasta Medimar Scandinavia Ab:s anbud.

Motivering

Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet har utvärderats på grunden bästa förhållande mellan pris och kvalitet enligt 93 § lag om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016). Kvalitetskriterierna har i den aktuella upphandlingen utgjorts av ett tillgänglighetskriterium, enligt vilket ett längre avstånd till anbudsgivarens verksamhetsställe har resulterat i ett monetärt påslag på anbudsgivarens totala prissumma. Kvalitetskriterierna har varit uppdelade i dels avståndet till verksamhetsstället för den lagstadgade hälsoundersökningen, dels avståndet till verksamhetsstället för sjukvården. Det har enligt upphandlingsdokumenten funnits en möjlighet för anbudsgivarna att anordna den lagstadgade hälsoundersökningen på plats hos beställaren.

Medimar Scandinavia Ab har i punkt 1.0.2 i utvärderingsdokumentet angående avståndet till verksamhetsstället för sjukvård angett avståndet 0 km. Landskapsregeringen har tillsänt anbudsgivaren en förfrågan om förtydligande angående var Medimar Scandinavia Ab avser anordna sjukvård för landskapsregeringens anställda. Medimar Scandinavia Ab har svarat att sjukvård kommer att anordnas på distans genom en IT-lösning, vilket skulle medföra att avståndet från beställaren blir 0 km. Vidare har Medimar Scandinavia Ab angett att en verksamhetspunkt inom en radie på 300 meter från Strandgatan 37 skulle upprättas, för det fall beställaren inte godkänner att anbudsgivaren tillhandahåller tjänsterna på distans.

Landskapsregeringen konstaterar att anordnande av sjukvård på distans genom en IT-lösning inte är förenligt med de uppställda kraven i upphandlingen. Sjukvården förutsätter ett verksamhetsställe inom ett rimligt avstånd från självstyrelsegården som möjliggör fysiska besök för bland annat provtagning. Ska-krav 2.1 i upphandlingsdokumenten kräver vidare att anbudsgivaren har en mottagning inom 5 km från Strandgatan 37; ett krav som skulle mista sin effekt om den upphandlande enheten skulle godta att sjukvården tillhandahålls på distans. Ett godkännande av Medimar Scandinavia Ab:s anbud om att tillhandahålla tjänsterna på distans skulle strida mot likabehandlingsprincipen, eftersom ett sådant alternativ inte tydligt har kommunicerats i upphandlingsdokumenten. Anbudsgivare utanför Åland har därför inte beretts möjlighet att delta i upphandlingen på de villkor som Medimar Scandinavia Ab föreslår. Landskapsregeringen konstaterar att Medimar Scandinavia Ab har lämnat ett sådant alternativt anbud som inte är förenligt med kraven i upphandlingen.

I andra hand har Medimar Scandinavia Ab angett att en verksamhetspunkt inom en radie på 300 meter från beställaren kommer att upprättas. Landskapsregeringen konstaterar inledningsvis att upphandlingen är utförd med hjälp av ett öppet förfarande, vilket inte medger förhandlingar. Den upphandlande enheten kan således enbart utvärdera ett komplett anbud utan alternativa lösningar. Vidare konstateras att det inte är möjligt att godkänna en sådan ändring av anbudet då det skulle leda till en otillåten förbättring av anbudet och äventyra jämlik behandling av anbudsgivarna.

Cityläkarna Mariehamn Ab har lämnat ett komplett anbud som uppfyller ställda krav i upphandlingen samt har det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Bakgrund

Landskapsregeringen har begärt in anbud för anordnande av företagshälsovård för landskapsregeringens anställda inklusive Landskapets fastighetsverk från 1.1.2020 - 31.12.2023 med option på 12 + 12 månader.

Det beräknade värdet för upphandlingen överstiger det av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet på 750 000 euro för social- och hälsovård samt andra särskilda tjänster. Upphandlingen har genomförts i form av ett öppet förfarande och utförts enligt lag om offentlig upphandling (FFS 1397/2016), tillämplig på Åland genom landskapslag (2017:80) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling.
