

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Enheten för rättsliga och internationella enheten, Rk1a

Beslutande

Vicelantråd

Harry Jansson

Föredragande

T.f. Rättssakkunnig

Rasmus Lindqvist

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 106

Ansökan om ändring av beslut om berättigande till hembärning av post.

ÅLR 2020/5886

498 Rk1a

Landskapsregeringen beslöt enligt **bilaga 1**.

Nr 107

Lagstiftningspromemoria om förslag om upphävande av landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland.

ÅLR 2020/7058

499 Rk1a/utdrag

Landskapsregeringen beslöt överföra lagstiftningspromemorian, **bilaga 2**, till lagberedningen för lagstiftningsåtgärder.

BILAGA 1



Dokumentnamn	Nr	Sidnr
BESLUT	498 Rk1a	2 (3)
Datum	Dnr	
11.9.2020	ÅLR 2020/5886	

Kontaktperson
Rasmus Lindqvist

Ärende
**ANSÖKAN OM ÄNDRING AV BESLUT OM
BERÄTTIGANDE TILL HEMBÄRNING AV POST**

Landskapsregeringen *avslår* sökandens ansökan om ändring angående Åland Posts beslut att inte bevilja hembärning av post.

Bakgrund

Sökanden har till Åland Post ansökt om beviljande av hembärning av post med läkarintyg. Enligt intyget har sökanden svårt att gå längre sträckor. Sökanden har idag sin postlåda placerad i en postlådegrupp belägen ungefär 460 meter från bostaden.

Åland Post har avslagit sökandes begäran om hembärning av post med hänvisning till bolagets praxis som säger att ”postmottagare som av olika anledningar är rörelsehindrade kan av läkare få ett intyg utskrivet som berättigar till att avgiftsfritt få posten utdelad i en postlåda som är placerad antingen vid dörren, vid husets kör- eller gånganslutning eller i lägenhetens brevinkast. Tjänsten gäller bara för postmottagarens ordinarie adress och beviljande av tjänsten förutsätter att samtliga postmottagare i hushållet har intyg som berättigar till tjänsten”. Eftersom inte läkarintyg kunnat uppvisas för alla postmottagare i hushållet avslogs ansökan.

Åland Post meddelade sitt beslut den 1 juli 2020. Den 22 juli 2020 har landskapsregeringen av sökanden mottagit ett brev med ansökan om att Ålands Posts beslut ska ändras, bilagor med Åland Posts beslut och läkarintyg har även mottagits.

Motivering

Ansökan behandlas enligt 38 § 1 mom. landskapslag (2007:60) om posttjänster (nedan postlagen), den som är missnöjd med en utdelningsplan som avses i 12 § postlagen kan söka ändring hos landskapsregeringen. Begäran om ändring skall lämnas till landskapsregeringen inom 60 dagar från dagen då ändringssökanden fick kännedom om de omständigheter som är i fråga.

Enligt 36 § 1 mom. postlagen kan landskapsregeringen ålägga postföretaget att rätta ett fel som bryter mot bestämmelserna i lagen, föreskrifter som utfärdats med stöd av den eller tillståndsvillkor. Åland Posts tillståndsvillkor framgår av landskapsregeringens beslut om tillstånd för postverksamhet (ÅLR 2012/458).

Utdelning ska enligt 10 § 1 mom. postlagen ske till en för mottagande av post avsedd anordning som är belägen inom ett med hänsyn till de lokala förhållandena rimligt avstånd från den adress mottagaren angivit. För att utdelningen ska ske på ett ändamålsenligt sätt kan formerna för utdelningen bestämmas med beaktande av lokala förhållanden, mottagarens särskilda personliga behov och andra relevanta omständigheter.

Enligt 12 § 1 mom. postlagen ska varje postföretag utarbeta en detaljerad plan för hur utdelningen ska ordnas. En mottagare som önskar utdelning närmare bostaden har rätt att med postföretaget avtala om nödvändiga ändringar för att tillgodose önskemålet. Postföretaget har rätt att debitera mottagaren en skälig avgift för detta.

Den praxis som Åland Post hänvisar till i sitt beslut är likvärdig med den praxis som tillämpas i riket (8 §, Föreskrift om placering av postlådor, Kommunikationsverket 61/2011 M). Åland Post har till landskapsregeringen anfört att man tillämpat en likadan praxis sedan tiden före postverksamhet ingick i den åländska lagstiftningsbehörigheten (postverksamhet blev en del av lagstiftningsbehörigheten i och med självstyrelselag (1991:71) för Åland).

Landskapsregeringen konstaterar att Åland Post följt sin gällande praxis när ärendet avgjordes. En praxis som i avsaknad av mera konkreta skyldigheter i lag eller i tillståndsvillkoren inte bryter mot gällande bestämmelser.

Tillämpade lagrum

10, 12 och 38 §§ landskapslag (2007:60) om posttjänster.

Vicelantråd

Harry Jansson

T.f. Rättssakkunnig

Rasmus Lindqvist

Lagstiftningspromemoria om förslag om upphävande av landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biograf föreställningar i landskapet Åland

Huvudsakligt innehåll

Landskapsregeringen föreslår att lagtinget upphäver landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biograf föreställningar i landskapet Åland. Landskapsregeringen inledde sommaren 2020 en översyn av ovannämnda lag i syfte att revidera lagen. Slutsatsen är att lagen inte är tidsenlig och inte heller längre nödvändig varför lagen föreslås upphävas.

INNEHÅLL

Lagstiftningspromemoria om förslag om upphävande av landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biograf föreställningar i landskapet Åland

Huvudsakligt innehåll

Motivering

1. Bakgrund	3
2. Lagstiftningsbehörighet	3
3. Bestämmelser i Finland och Sverige.....	4
4. Gällande bestämmelser	5
4.1 Landskapslagstiftning	5
4.2 EU-rätten.....	11
4.3 Sammanfattning	12
5. Konsekvensbedömning	12
5.1 Bakgrund.....	12
5.2 Ekonomiska konsekvenser.....	12
5.3 Organisatoriska verkningar	12
5.4 Miljömässiga konsekvenser	13
5.5 Jämställdhetsmässiga konsekvenser	13
5.6 Konsekvenser för barn	13
6. Sammanfattning	13
7. Förslag till ändrad lagstiftning	13

Motivering

1. Bakgrund

I landskapet Åland regleras biografverksamhet genom bestämmelserna i landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland. Lagen innehåller fyra kapitel om allmänna bestämmelser, offentliga biografföreställningar, övervakning och meddelande av tillstånd och särskilda bestämmelser. Överlag rör bestämmelserna i huvudsak biografers fysiska utformning och särskild hantering av celluloidfilmer. Det finns inte några bestämmelser om biografernas verksamhet i övrigt. Lagen har inte reviderats sedan den trädde i kraft 1942.

I förarbetet till nu gällande lag¹ framgår det att landskapslagen huvudsakligen bygger på rikets vid den tiden gällande förordning om biografföreställningar. En tveksamhet hade uppstått hos ordningsmyndigheterna beträffande åtalsrätten för överträdelse mot rikets föreskrifter eftersom det saknades en landskapslag inom området. I förarbetet framgår det även att landskapet har lagstiftningsbehörighet i frågan eftersom det rör sig om bestämmelser om allmän ordning samt byggnads- och brandväsendet som ”otvivelaktigt hör till landskapslagstiftningens gebit”.

Sedan den nu gällande lagen infördes har mycket hänt både inom biografverksamhet och gällande bestämmelser om byggnaders brandsäkerhet och konstruktion. Bestämmelserna i nu gällande lag anses därför inte längre vara tidsenliga och i inte heller längre nödvändiga med hänvisning till att det nu finns uppdaterade och omfattande bestämmelser om byggnaders brandsäkerhet och konstruktion.

2. Lagstiftningsbehörighet

Enligt förarbetet till nu gällande lag bedömdes lagen röra sig om bestämmelser angående allmän ordning samt byggnads- och brandväsendet. Allmän ordning och säkerhet samt brand- och

¹ Fr. 4/1942

räddningsväsendet hör enligt 18 § 6 punkten i självstyrelselag (1991:71) för Åland till landskapets lagstiftningsbehörighet.

Den nu gällande lagen innehåller inte några bestämmelser om de innehåll som visas under biografföreställningar i landskapet. Bestämmelser om innehållet finns reglerat i rikslagstiftning, lag om bildprogram (FFS 710/2011). I 12 § i Finlands grundlag om yttrandefrihet och offentlighet finns följande bestämmelse ”*Var och en har yttrandefrihet. Till yttrandefriheten hör rätten att framföra, sprida och ta emot information, åsikter och andra meddelanden utan att någon i förväg hindrar detta. Närmare bestämmelser om yttrandefriheten utfärdas genom lag. Bestämmelser om sådana begränsningar i fråga om bildprogram som är nödvändiga för att skydda barn kan utfärdas genom lag*”. I förarbetet till lag om bildprogram² framgår det att lagen grundar sig på bestämmelserna om yttrandefrihet i grundlagen.

Enligt 27 § 2 punkten i självstyrelselagen för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i frågor som rör bland annat utövande av yttrandefrihet. Följaktligen är det rikets lagstiftning som gäller avseende det innehåll som visas under biografföreställningar i landskapet.

3. Bestämmelser i Finland och Sverige

I Finland regleras biografverksamhet i förordning om biografföreställningar (FFS 809/1978). Förordningen är utformad på ett liknande sett som gällande landskapslag med bestämmelser om biografers fysiska utformning och särskild hantering av lättantändliga material som celluloidfilm. Rikslagstiftningen inom området har inte uppdaterats sedan 1978. Bestämmelser om det innehåll som visas på biografier finns reglerat i lag om bildprogram (FFS 710/2011).

I Sverige finns inte några särskilda bestämmelser i lagstiftningen angående biografföreställningar (eller biografers fysiska utformning). Bestämmelser om det innehåll som visas på biografier finns reglerat i lag (SFS 2010:1882) om åldersgränser för film som ska visas offentligt.

² RP 190/2010 rd

4. Gällande bestämmelser

4.1 Landskapslagstiftning

Biografverksamhet regleras i landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografreställningar i landskapet Åland. Lagen grundar sig på landskapets lagstiftningsbehörighet i frågor som gäller allmän ordning och säkerhet samt brand- och räddningsväsendet. I landskapslagstiftning finns följande för ärendet väsentliga bestämmelser inom dessa områden: Räddningslag (2006:106) för landskapet Åland, Plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland, Plan- och byggförordning (2008:107) samt Landskapsförordningen (2015:5) om Ålands byggbestämmelsesamling.

Nedanstående genomgång syftar till att för respektive paragraf i nu gällande lag om biografreställningar bedöma behovet av fortsatt lagstiftning inom området.

§	Gällande lag	Fortsatt behov av lagstiftning
1	<p>Med biograf förstås i denna landskapslag lokal, som användes för offentlig förevisning av biografbilder med begagnande av lättantändlig film.</p> <p>Är lokal, varom i 1 mom. förmäles, tilläventyrs inrättad jämväl för annat ändamål än där sägs, skola härför erforderliga utrymmen och anordningar, i den mån de ej användas för biografverksamheten, vara undantagna från stadgandena i denna landskapslag.</p>	<p>Inget kvarstående behov om lagen upphävs.</p>
2	<p>Vill någon uppföra eller inreda biograf i staden Mariehamn, göra därom skriftlig ansökan hos [magistraten], som enligt gällande byggnadsordning för staden äger pröva ansökan om byggnadslov, men å annan ort hos [landskapsnämnden].</p>	<p>I 13 kap. i plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland om lov och tillstånd finns bestämmelser om bygglov.</p> <p>I 12 kap. i samma lag finns bestämmelser om allmänna förutsättningar för byggande.</p>

	<p>Över ansökan om tillstånd till uppförande eller inredande av biograf skall polismyndigheten i orten och å plats, där brandordning gäller, jämväl brandchefen avgiva yttrande.</p> <p>Biograf må ej tagas i bruk, förrän den myndighet som givit byggnadslov, efter av densamma föranstaltad besiktning godkänt biografen. Vid besiktningen skall polismyndigheten i orten och å plats, där brandordning gäller, jämväl brandchefen vara företrädd. I fall, då [landskapsnämnden] givit byggnadslov, skall biografens ägare gälda kostnaden för besiktningen med belopp, som bestämmes av [landskapsnämnden].</p>	<p>I 7 kap. räddningslag (2006:106) för landskapet Åland finns bestämmelser om brandsyn.</p> <p>Följaktligen finns det inget kvarstående behov för ytterligare lagstiftning inom området.</p>
3	<p>I biografteatrar må celluloidfilmer användas endast med polismyndighets tillstånd och under iakttagande av följande försiktighetsmått:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Apparaten böra vara försedd med effektiva anordningar till skydd mot filmens antändning samt till förebyggande av eldens spridning, och bör densamma befinna sig i ett därför uppfört rum. 2. Apparaturrummet jämte tilläventyrs förefintliga utgångar och omrullningsrum bör vara helt och hållet uppfört av eldfast material och hava tillräckligt utrymme för ändamålet samt vara så inrett, att eldfaran är så ringa som möjligt, och bör apparaturrummet vara fullständigt isolerat från byggnadens övriga delar. Projektionsöppningar och titthål bör vara röktätt slutna medelst starka glas och vid eldsvåda kunna 	<p>Den tekniska utvecklingen har lett till att behovet för särskilda bestämmelser angående celluloidfilmer och hantering av dessa har minskat. Möjligheten finns dock att aktörer vill förevisa film på detta sätt. Bedömningen är ändå att den annan lagstiftning som finns om brandsäkerhet är tillräckligt omfattande. Bland annat det som föreskrivs i avsnitt 5. brandskydd vid byggande i landskapsförordningen (2015:5) om Ålands byggbestämmelsesamling.</p> <p>Det anses inte heller nödvändigt att i lagstiftningen kvarhålla behovet av maskinist godkänd av polismyndigheten.</p> <p>Följaktligen finns det inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>

<p>skyddas med automatiskt slutande skyddsluckor. I apparatrummet bör dessutom finnas ett eldfast med skyddsnät försett avloppsrör av eldfast material för avledande av bränngaserna samt tillräckliga ventilationsanordningar.</p> <p>3. Utgången för maskinisten bör vara säkerställd.</p> <p>4. Under föreställning må i apparatrummet ej finnas mera film än vad som erfordras för en föreställning, och böra filmerna uppbevaras i med självslutande lock försedda mot antändning effektivt skyddande fack, varje filmrulle för sig.</p> <p>5. Under föreställning bör i apparatrummet en lämplig eldsläckningsapparat i brukbart skick förefinnas.</p> <p>6. Annan belysning än elektriskt ljus må ej användas, och bör den elektriska installationen vara utförd med beaktande av de säkerhetssynpunkter, som av omständigheterna påkallas. Belysningen i korridorer och trappor ävensom byggnadens reservbelysningssystem må ej stå i samband med den elektriska installationen i apparatrummet.</p> <p>7. Under föreställning må åskådarrummet icke hållas alldeles mörkt.</p> <p>8. Tobaksrökning och all slags begagnande av öppen låga, liksom ock obehöriga personers vistelse i apparat- och omrullningsrummen äro förbjudna.</p>	
---	--

	<p>9. Såsom maskinist må endast av polismyndighet godkänd person, som avlagt stadgad examen, fungera.</p>	
4	<p>Vad i 3 § är sagt om biografteatrar, äge jämväl tillämpning med avseende å annan offentlig biograf föreställning, en eller flera, som mot avgift eller avgiftsfritt, antingen i och för sig eller i samband med annat program gives å utställning, vid sammankomst, nöjestillfälle eller annorstädes, dock att apparatrum må vara av trä, där det är starkt byggt och invändigt effektivt skyddat mot antändning.</p> <p>Gives föreställning utomhus, är uppförande av apparatrum icke av nöden, men böra apparaten och de vid föreställningen använda filmerna vara så placerade, att vid inträffande eldsvåda utgången för allmänheten icke avstänges eller omgivningen råkar i fara.</p>	<p>Se motivering för 3 §. Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>
5	<p>Den lokala övervakningen av denna landskapslags efterlevnad ankommer å polis- och brandmyndigheterna på orten.</p>	<p>Inget kvarstående behov om lagen upphävs.</p>
6	<p>Vid handläggning av fråga om tillstånd, bör polismyndighet i frågor, som röra brandskydd, inhämta brandchefens i kommunen utlåtande. Äro polismyndigheterna och brandchefen av olika mening, bör saken underställas [landskapsnämndens] avgörande.</p> <p>Polismyndighets tillstånd må meddelas för en eller flera föreställningar eller för viss tid, men kan det av polismyndigheten återkallas, där densamma finner skäl därtill.</p>	<p>I 7 kap. räddningslag (2006:106) för landskapet Åland finns bestämmelser om brandsyn.</p> <p>Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>

7	<p>Polismyndighets tillstånd till föranstaltande av offentlig biografföreställning skall sökas hos polismyndigheten skriftligt senast tre dagar före föreställningen. Dock kan polismyndighet godkänna också senare ingiven ansökan. I ansökningen bör uppgivas platsen och tiden för föreställningen samt vem som kommer att tjänstgöra som maskinist, varjämte det tillståndsbevis bör bifogas, som polismyndighet meddelat maskinisten antingen i original eller styrkt avskrift.</p>	<p>Bestämmelser om tillstånd för offentliga temporära biografföreställningar kan anses lyda under landskapslag (2010:30) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om sammankomster och följaktligen lagen om sammankomster (FFS 530/1999).</p> <p>Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>
8	<p>Polismyndigheten bör jämte brandmyndigheten verkställa syn på föreställningsplatsen, för så vitt icke på ärendets avgörande inverkan omständigheter på förhand äro kända.</p>	<p>Se motivering för 7 §. Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>
9	<p>Polis- och brandmyndigheterna böra var för sig verkställa inspektion vid offentliga biografföreställningar utan att därom på förhand göra anmälan. Biografteatrarna böra under säsongen inspekteras minst varje månad.</p>	<p>Bestämmelser i övrig befintlig lagstiftning är tillräcklig. Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>
10	<p>Över de inspektion underkastade inrättningarna och platserna böra inspektionsmyndigheterna föra förteckning angående föreställningar och verkställda inspektioner. I förteckningen göres anteckning om iakttagna försummelser eller bristfälligheter samt av dem föranledda åtgärder.</p> <p>Polismyndigheten bör ofördröjligen underrätta vederbörande brandchef om meddelade tillstånd till föreställningar.</p>	<p>I 7 kap. räddningslag (2006:106) för landskapet Åland finns bestämmelser om brandsyn.</p> <p>Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>

11	<p>I polismyndighets beslut kan ändring sökas hos [länsstyrelsen i landskapet Åland] inom trettio dagar från delfåendet, men bör beslutet lända till efterrättelse, tills [länsstyrelsen] annorlunda förordnar.</p> <p>Den som ej nöjes åt [länsstyrelsens] utslag i av polismyndighet avgjort ärende, äge däri söka ändring medelst besvär, som inom trettio dagar från delfåendet böra ingivas till högsta förvaltningsdomstolen, men bör [länsstyrelsens] utslag lända till efterrättelse, tills ärendet i högsta förvaltningsdomstolen avgjorts.</p>	<p>Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.</p>
12	<p>Var, som bryter mot stadgandena i denna landskapslag, straffes, såframt ej strängare straff för gärningen annorstädes är stadgat, med högst hundra dagsböter eller, där omständigheterna äro synnerligen försvårande, med fängelse ej utöver tre månader.</p> <p>Till samma straff vare den förfallen, som i sin syssla går oaktsamt eller vårdslöst tillvåga, så ock företagare, innehavare av lokal eller annan person, som medvetet tillstodjer överträdelse av stadgandena eller bestämmelserna eller annat oaktsamt eller vårdslöst förfarande eller som annorledes åsidosätter honom åliggande övervakningsskyldighet.</p> <p>Oavsett åtals väckande vare polismyndighet berättigad att i alla de avseenden, som genom denna landskapslag reglementeras, utfärda förbud för eller, i mån av behov, förhindra verksamhet, som kan åstadkomma fara, eller att på</p>	<p>Inget kvarstående behov om lagen upphävs.</p>

	vederbörandes bekostnad låta till platsen beordra brandmanskap eller vidtaga andra nödiga säkerhetsåtgärder.	
13	Med polismyndighet avses i denna landskapslag [polisinrättningen i Mariehamn och länsman på landet].	Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.
14	Vid biograf skall finnas anställd en vaktmästare, som fyllt 21 år och gjort sig känd för pålitlighet och ordentlighet. Det åligger biografens innehavare att hos [polismyndigheten i orten] anmäla, vem som är vaktmästare därstädes. Finner polismyndigheten vaktmästaren icke vara lämplig för uppdraget, åligger det biografens innehavare att efter anmodan av polismyndigheten utse annan person.	Bestämmelserna är föråldrade. Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.
15	Beträffande utfärdandet av närmare bestämmelser angående säkerhetsåtgärder vid offentliga biograf föreställningar samt biografmaskinist och dennes kompetens och dess prövning ävensom om filmteknisk nämnd vare gällande, vad därom är stadgat i riket eller framdeles varder bestämt.	Finns inget kvarstående behov av lagstiftning inom området.

4.2 EU-rätten

Det finns inte några rättsligt bindande bestämmelser i EU-rätten om biografers utformning, inte heller några rekommendationer.

Europaparlamentet har antagit en resolution av den 28 april 2015 om Europeisk film i den digitala tidsåldern (2014/2148(INI)). I resolution står det att biografier är oerhört viktiga för produktionen och distributionen av europeiska filmer och anses fortsättningsvis vara ett av de viktigaste ställena för att förevisa film. På vissa små orter och

mindre utvecklade orter är biograferna inom unionen hotade. Europaparlamentet uppmanar därför kommissionen och medlemsstaterna att ge stöd till att alla filmdukar utrustas med digital projicerings- och ljudteknik för att biografer ska kunna finnas kvar.

4.3 Sammanfattning

Sammanfattningsvis har det i genomgången av bestämmelserna i nu gällande landskapslag om biografföreställningar konstaterats att en stor del av bestämmelserna i lagen är föråldrade. Huvudsakligen reglerar nu gällande lagstiftning biografernas fysiska utformning som till stora delar regleras i annan landskapslagstiftning som kan anses vara mer modern, tidsenlig och till vissa delar även mer omfattande.

Därtill finns det inte några rättsligt bindande bestämmelser i EU-rätten om biografers utformning. Europaparlamentet har antagit en resolution som bland annat berör främjande av biografverksamhet. Bedömningen är att detta i nuläget inte kräver några åtgärder i landskapslagstiftning. Behovet av nu gällande lag, alternativt en reviderad lag, kan därför bedömas som mycket låg vilket leder till att det mest ändamålsenliga är att upphäva nu gällande landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland.

5. Konsekvensbedömning

5.1 Bakgrund

Syftet med att upphäva lagen är att modernisera gällande lagstiftning samt att effektivisera tillsynen och efterlevnaden av regelverket. Konsekvenserna förväntas överlag vara måttliga eftersom bestämmelserna till stor del berör teknisk utrustning som inte längre används eller som omfattas av andra gällande lagar.

5.2 Ekonomiska konsekvenser

Förslaget väntas inte medföra några betydande ekonomiska konsekvenser. Tillsyn för brandskydd och byggnaders säkerhet regleras i annan lagstiftning.

5.3 Organisatoriska verkningar

Ett eventuellt upphävande av lagen förväntas förenkla arbetet för polis- och räddningsmyndigheterna. Lagen är föråldrad och innehåller detaljerade bestämmelser som kan vara svårtillämpade i dagens samhälle.

5.4 Miljömässiga konsekvenser

Förslaget förväntas inte ha några konsekvenser för miljön.

5.5 Jämställdhetsmässiga konsekvenser

Förslaget förväntas inte ha några konsekvenser för jämställdheten.

5.6 Konsekvenser för barn

Förslaget förväntas inte ha några konsekvenser för barn.

6. Sammanfattning

Landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland har konstaterats föråldrad. Därtill finns tydligare och mer moderna bestämmelser som berör en stor del av lagens innehåll i annan landskapslagstiftning. I EU-rätten har inte heller konstaterats finnas några bestämmelser om biografers utformning. Det har även redogjorts för att i Ålands närområden (Finland och Sverige) är antingen lagstiftningen inom området föråldrad eller obefintlig. Det innehåll som visas vid biografföreställningar finns reglerat både i Finland och Sverige men detta står utanför Ålands lagstiftningsbehörighet vilket följaktligen leder till att det inte i landskapslagstiftningen finns möjlighet eller behov av att reglera detta. Den samlade bedömningen är därför att det är mest ändamålsenligt att upphäva landskapslag (1942:10). Konsekvenserna av en sådan åtgärd har bedömts som ringa och som underlättande för aktörer och behöriga myndigheter inom området.

7. Förslag till ändrad lagstiftning

- Landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland bör upphävas.
 - o Detta föranleder inte några ytterligare åtgärder i annan gällande landskapslagstiftning.

ÄR EN LAG LÖSNINGEN PÅ PROBLEMET?



LagPM nr 1

CHECKLISTA FÖR VAL AV MEDEL FÖR DEN OFFENTLIGA STYRNINGEN

Den offentliga styrning som behövs för att vårt samhälle skall fungera kan ske med olika medel. Ett vanligt medel är styrning genom *lagstiftning* (lagar och förordningar). All lagstiftning kostar, dels för utredning och beredning dels för genomförandet. Lagstiftningsåtgärder kan i många fall ersättas med annan styrning, till exempel styrning genom *information* (PR-arbete, kampanj, standarder, avtal, osv.) eller genom *administrativa åtgärder*.

Vid val av medel för offentlig styrning skall onödiga, dyra eller ineffektiva lagstiftningsåtgärder undvikas. Lagberedningen har därför sammanställt en checklista bestående av frågor¹, vilkas svar ger vägledning vid bedömningen av om styrning behövs och om så är fallet **vilket medel som är ändamålsenligast**.



SYNA PROBLEMEN NOGA INNAN ÅTGÄRDER VIDTAS - DET VINNER ALLA PÅ!

VÄND!

¹ Källa: Statsrådsberedningens PM 1990:2

A: KLARLÄGGANDE AV PROBLEMET OCH DESS ORSAKER SAMT BEHOVET AV ÅTGÄRDER:

1. Vad är problemet?

- 1.1. Vem eller vilka kräver en förändring? Finns det motstridiga intressen?
Landskapsregeringen anser att landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biografställningar i landskapet Åland bör upphävas med hänvisning till att bestämmelserna blivit föråldrade och inte längre anses nödvändiga.
- 1.2. Vilka motiv åberopas? Kan det finnas också andra motiv? Hur konkreta är riskerna, felen, bristerna och problemen?
- *Gällande lagstiftning är föråldrad, svårtillämpad och inte längre nödvändig.*
- *De relevanta bestämmelser som fortfarande finns i lagen täcks in av bestämmelser i annan landskapslagstiftning.*
- 1.3. Vilket är målet? Vad vill man åstadkomma? Finns det konflikter mellan olika mål?
Målet är att modernisera lagstiftningen och underlätta efterlevnaden av gällande regelverk för aktörer som bedriver biografverksamhet och för myndigheter som utövar tillsyn enligt lagen.
- *Detta genom att upphäva landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografier och offentliga biografställningar i landskapet Åland.*
 - *Ett eventuellt upphävande kräver inte några förändringar i annan gällande landskapslagstiftning.*
- 1.4. Finns det ett internationellt perspektiv på frågan (EG, EES eller internationellt fördrag)?
Nej, i EU-rätten finns inte några gällande bestämmelser om biografers fysiska utformning.
- 1.5. Är det underlag som finns tillräckligt för en bedömning av frågan eller behövs tilläggsutredning?
Det underlag som finns är tillräckligt.

2. Behövs någon åtgärd överhuvudtaget?

- 2.1. Vad händer om man inte gör någonting alls? Blir problemet större och mera akut?
Lagen har redan varit föråldrad en tid. Bedömningen är att efterlevnaden enligt nu gällande lag endast försvåras med tiden.
- 2.2. Vilken utveckling av särskild betydelse för frågan kan väntas inom den närmaste tiden? Hur påverkas problemet?
Ju längre tiden går ökar behovet av en modernisering av lagstiftningen.

2.3. Löser problemet sig självt med tiden? Kommer marknadskrafterna att lösa problemet?

Nej

2.4. Kan en önskad åtgärd ge upphov till nya problem som är lika stora eller större än de problem man vill lösa?

Nej. Dock kan det vara fortsatt viktigt att i framtiden vara vaksam på eventuell teknisk utveckling inom branschen som på nytt föranleder lagstiftningsåtgärder.

B. DÅ PROBLEMET OCH DESS ORSAKER SAMT BEHOVET AV ÅTGÄRDER KLARLAGTS KAN FÖLJANDE FRÅGOR STÄLLAS:

1. När behövs åtgärderna?

Behövs åtgärder genast? Finns det tid för ytterligare utredningar? Är behovet av åtgärder övergående?

Åtgärderna är inte brådskande men när resurser finns bör ett upphävande av lagen beredas.

2. Vilka alternativa medel kan användas?

Vilket medel är ändamålsenligast för styrningen? Vilket medel kostar minst, dels för enskilda dels för samhället? Vilka negativa sidoeffekter har de olika medlen? Hur passar de olika åtgärderna in i ett större samhälleligt perspektiv?

Det finns inga alternativa medel, måste lagregleras.

3. Vad är skillnaden för samhället och enskilda mellan den önskade reformen och nollalternativet?

Vilka resurser behövs och vilka effekter uppstår för samhället och enskilda om reformen genomförs respektive inte genomförs (nollalternativet)?

Om ingenting görs kan lagens bestämmelser ha en hämmande effekt för aktörer inom branschen.

4. Behövs en lag?

Om behovet av lagstiftning fortsättningsvis finns uppstår nya frågor. Kontakta lagberedningen så löser vi dem tillsammans!

Det behövs ett förslag om upphävande av landskapslag (1942:10) innehållande särskilda bestämmelser angående biografer och offentliga biografföreställningar i landskapet Åland.