

Utredning
Kommunindelningsslagen

Uppdragsbeskrivning

Godkännande av uppdragsbeskrivning

Projektägare:



Mikael Juresta

2016-10-10

Projektledare:



<Carolina Sandell>

1. Projektnamn

Utredning Kommunindelningenslagen.

1.1 Bakgrund

Genom landskapslag (1997:76) om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning görs bland annat rikets kommunindelningenslag (FFS 1196/1997) tillämpbar i landskapet.

Kommunindelningenslag 1196/1997 är upphävd i riket och ersatt med kommunstrukturlagen (FFS 2009/1698). Kommunstrukturlagen möjliggör frivilliga sammanslagningar kommuner emellan och möjliggör även sammanslagningar som inte godkänts av de berörda kommunernas fullmäktige när det är fråga om kommuner i *speciellt svår ekonomisk ställning*. Om utvärderingsförfarandet gällande kommuner i speciellt svår ekonomisk ställning (s.k. kriskommuner) har intagits i rikets kommunallag (FFS 2015/410).

I oktober tillsätter landskapsregeringen en utredning gällande kommunindelningenslagen (1196/1997). Utredningen kommer att utreda möjligheter för landskapet Åland att genomföra en ny kommunindelning med stöd av nu gällande lagstiftning. Utredningen ska göra jämförelser med den i Finland gällande lagstiftningen om kommunsammanslagningar och kommuner i *speciellt svår ekonomisk ställning* och analysera om motsvarande bestämmelser bör tas in i landskapets lagstiftning. Utredningen ska beskriva vilka effekter bestämmelserna om *kommuner i speciellt svår ekonomisk ställning* fått på Finlands kommunstruktur. Utredningen ska iaktta och kort redovisa lagar om kommunsammanslagningar/kommunindelningar som införts i de övriga nordiska länderna och vilka förändringar det medfört för kommunala strukturer i de nordiska länderna. Utredningen redovisas i januari 2017.

Utredning kommunindelningenslagen ska fungera som en fristående process från kommunutredning 2016. I kommunutredning 2016 tar utredarna fram motiverade förslag till kriterier och nivåer som lägger grunden för kommunstrukturen i en reformerad lagstiftning om kommunindelning. Redovisningen av förslagen ska fungera som en del av ett PM inför lagberedningen. En ny kommunindelningenslag planeras träda i kraft under 2019.

2. Effektmål

Att en ny kommunindelning antas av lagtinget före 2019 samt att landskapsregeringen får verktyg att förändra kommunindelningen.

2.1. Resultat

Projektet ska resultera i en utredning om Ålands kommunindelning och Finlands kommunstrukturlag samt bestämmelsen som utvärderingsförfarande gällande kommuner i speciellt svår ekonomisk ställning som finns i Finlands kommunallag.

2.2 Syfte

Syftet med utredningen är att bistå landskapsregering med information om kommunindelningens inom ramen för kommunreformen.

3. Underlag och material

Förslag på underlag:

Landskapslag (ÅFS 1997:76) om tillämpning i landskapet Åland av vissa lagar om kommunindelning

Kommunstrukturlagen (FFS 2009/1698)

Kommunallag (FFS:2015/410)

Kommunallag (ÅFS1997:73) för landskapet Åland

http://vm.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/statradet-beslutade-om-sammanslagning-av-tre-kriskommuner

http://vm.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/valtioneuvosto-paatti-kriisikuntien-yhdistymisista

4. Kontaktpersoner

Ålands landskapsregering: Mikael Juresta 25172

5. Preliminär tidsplan

2016-10-05	Genomgång uppdragsbeskrivning
2016-10-10	Avtalstecknande
2016-10-10	Start utredning
2016-11-29	Presentation för landskapsregeringen
2017-01-09	Leverans av utredning till uppdragsgivare
2016-01-10/13	Genomgång och slutpresentation för landskapsregeringen
2016-01	Informationsseminarium lagtinget
2017-01-31	Projektet avslutas

6. Krav och innehåll

Utredningen ska innehålla samtliga punkter i dispositionen. Leverans 1 och 2 bör avstämmas med landskapsregeringens kontaktperson innan leverans.

6.1. Utredningens innehåll

1. Ålands behörighet på kommunala området utifrån självstyrelselagen
2. Kommunala självstyrelsen och grundlagen
3. Gällande kommunindelningsslag på Åland
4. Kommunstrukturlag i Finland
5. Utvärderingsförfarande i fråga om kommuner i speciellt svår ekonomisk ställning (Finlands kommunallag)
6. Kommuner i speciellt svår ekonomisk ställning på Åland
7. Tvingande kommunsammanslagningar och juridiken
8. Möjligheten att införa en kommun på Åland
9. Nordiska aspekter på kommunstrukturförändringar

7. Leverans och avgränsning

7.1 Leverans 1

Leverans av slutrapport till landskapsregeringen enligt 7.2.

7.1.1. Delleverans 2 Förankring

Presentation för landskapsregeringen i november och januari. I slutet av november ska en muntlig presentation av utredningen ske för landskapsregeringen. Presentationen ska innehålla slutsatser avseende möjligheterna att förändra kommunstrukturen med befintlig lagstiftning samt med gällande rätt i finsk lagstiftning.

Presentationen i januari ska innehålla utredarens slutsatser från slutrapporten samt fungera som förberedelse inför seminariet i lagtinget.

Informationsseminarium lagtinget. Utredaren ska leda ett informationsseminarium om resultatet av utredningen tillsammans med landskapsregeringen. Seminariet ska ske för lagtingsledamöter i januari 2017.

7.1.2. Avgränsning

Utredningen ska utreda kommunstrukturlagen och kommunlagen som berör kommunsammanslagningar och tvingande sammanslagningar. Övriga delar av kommunlagen ingår inte i utredningen.

7.2. Tidpunkt

2016-10-10	Start utredning
2017-01	Genomgång och slutpresentation för landskapsregeringen
2017-01	Informationsseminarium lagtinget
2017-01-31	Projektet avslutas

7.3. Omfattning och arbetstid

Utredningen utförs på 192,5 arbetstimmar.

7.4. Projektmålets prioritering

Prioritering: Resultat Tidpunkt Kostnad

8. Finansiering

Landskapsregeringen finansierar hela projektet. Budgetmoment: 20010

9. Övrigt

Styrgrupp: Mikael Juresta, projektägare

