

Protokoll fört vid pleniföredragning

Social- och miljöavdelningen

Hälso- och sjukvårdsbyrån, S3

Närvarande

VT - HJ - AH-J - AR - CW

Frånvarande

TE - AH - FK

Justerat

Omedelbart

Ordförande

Lantråd

Veronica Thörnroos

Föredragande

Minister

Annette Holmberg-Jansson

Protokollförare

Avdelningschef

Bengt Michelsson

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 12

Besöksförbud hos boende-
serviceenheter för äldre och
andra riskgrupper.

ÅLR 2020/2405

45 S3

Ärendet har överförts från en enskild föredragning den 24.3.2020.

Landskapsregeringen beslöt att förbjuda besök hos boendeserviceenheter
för äldre och riskgrupper enligt **bilaga 1, S320P09**.

Dokumentnamn	Nr	Sidnr
BESLUT	45 S3	1 (4)

Datum	Dnr
14.5.2020	ÅLR 2020/2405

Offentlig delgivning
Sändlista för kännedom

Hänvisning

Kontaktperson

Bengt Michelsson +358 (0)18 25260
bengt.michelsson@regeringen.ax

Ärende

**BESÖKSFÖRBUD HOS BOENDESERVICEENHETER
FÖR ÄLDRE OCH ANDRA RISKGRUPPER**

Beslut

Landskapsregeringen förbjuder med stöd av 17 § i lagen om smittsamma sjukdomar (FFS 1227/2016) besök i kommunala boendeserviceenheter med dygnet runt verksamhet för äldre och andra riskgrupper. Genom besöksförbudet förbjuds alla andra än nödvändiga besök. Det kan beroende på fallet tillåtas att symtomfria närstående besöker kritiskt sjuka klienter och klienter i terminalvård. Beslutsrätten och ansvaret i prövningen från fall till fall hör till enhetens chef. Förbudet upphör 30 juni 2020 klockan 24:00.

Med stöd av 91 § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar verkställs detta beslut omedelbart och ska iaktas omedelbart trots eventuell överklagande.

Landskapsregeringen rekommenderar att boendeserviceenheter inom den privata och tredje sektorn fattar motsvarande beslut.

Motivering

Finlands regering har den 16.3.2020 i samverkan med republikens president konstaterat att sådana undantagsförhållanden som avses i beredskapslagen (1552/2011) råder i landet. COVID-19-pandemin handlar om en farlig väldigt brett utspridd smittsam sjukdom som till sina verkningar motsvarar en särskilt allvarlig storolycka. På grund av coronaviruspandemin har Finlands regering med stöd av beredskapslagen och lagen om smittsamma sjukdomar beslutat genomföra ett antal åtgärder som ska trygga vårdkapaciteten och pandemiberedskapen, de nödvändiga och behövliga social- och hälsovårdstjänsterna samt skydda särskilt de personer som tillhör riskgrupper.

Finlands regering har 30.3.2020 beslutat att förlänga de tidigare vidtagna begränsningsåtgärderna för att bromsa spridningen av coronaviruset och skydda riskgrupperna till och med 13.5.2020.

Finlands regering har 6.5.2020 fattat ett principbeslut om en plan för hybridstrategi för hantering av coronakrisen. Av principbeslutet framgår att besöken vid verksamhetsenheter inom social- och hälsovården gäller tills vidare och att en ny bedömning görs före utgången av juni.

Social- och hälsovårdsministeriet har den 9.4.2020 och 16.4.2020 gett ut anvisningar om besöksförbud. Verksamhetsenheterna inom socialvården som tillhandahåller vård dygnet runt och vars klienter löper ökad risk för smitta åläggs att förbjuda besök. Det kan beroende på fallet tillåtas att symptomfria närstående besöker kritiskt sjuka klienter och klienter i terminalvård. Beslutsrätten och ansvaret i prövningen från fall till fall hör till enhetens direktör.

Landskapsregeringen har den 26.3.2020 och 16.4.2020 med stöd av 17 § i lagen om smittsamma sjukdomar beslutat att förbjuda besök hos kommunala boendeserviceenheter med dygnet runt verksamhet för äldre och andra riskgrupper till och med 13.5.2020.

Trots besöksförbudet ska klienterna i mån av möjlighet tillhandahållas de tjänster och aktiviteter som de behöver för att upprätthålla funktionsförmågan och välbefinnandet. Gruppaktiviteter ska dock undvikas och invånarnas besök i andra enheter, också inom samma hus, är förbjudna. Närstående uppmanas att kontakta klienten t.ex. per telefon, e-post, brev eller annan distanskommunikation.

Besöksförbudet gäller inte nödvändiga rehabiliteringstjänster, såsom fysio- och ergoterapitjänster. Den allmänna principen är dock att närrehabilitering används endast när det är särskilt nödvändigt. Distansrehabilitering är det primära alternativet. Besöksförbudet gäller inte heller personliga assistenter enligt handikappservicelagen. För deras del ska man dock se till att de skyddas på behörigt sätt och det primära ansvaret för detta ligger hos assistentens arbetsgivare.

Personer med funktionsnedsättning som bor i boendeenheter deltar under normala förhållanden ofta i verksamhet utanför boendeenheten. Möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta i verksamhet utanför verksamhetsenheten, såsom arbets- eller dagverksamhet, är under undantagsförhållanden begränsade eller stoppade. Därför är det särskilt viktigt att genomföra och i den mån det är möjligt öka verksamhet som främjar funktionsförmågan och välbefinnandet som en del av verksamhetsenhetens egen verksamhet och på ett mångsidigt sätt utnyttja kompetensen hos den personal som arbetar i enheten.

Enligt 30 § 9 punkten i självstyrelselagen för Åland ska landskapsregeringen sköta de uppgifter som enligt lagstiftningen om bekämpning av smittsamma sjukdomar hos människor ankommer på riksmyndigheterna och kommunerna.

I 17 § i lagen om smittsamma sjukdomar finns bestämmelser om bekämpning av infektioner i social- och hälsovårdens

verksamhetsenheter. Enligt paragrafen ska verksamhetsenheten svara för ändamålsenligt skydd för och placering av klienterna och de anställda.

En hörandeprocess hade kunnat äventyra syftet med detta beslut. Den försening hörandet hade medfört skulle ha inneburit betydande skada för människors hälsa och den allmänna säkerheten. Av denna anledning har landskapsregeringen med stöd av 28 § 2 mom. 4 punkten i förvaltningslagen (2008:9) för landskapet Åland inte ordnat något hörande i ärendet.

Tillämpade lagrum

Självstyrelselag (1991:71) för Åland 30 §

Lagen om smittsamma sjukdomar (FFS 1227/2016) 1, 8, 17 och 91 §§

Förvaltningslag (2008:9) för landskapet Åland 28 §

Ändringsökande

Enligt 90 § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar och 25 § i självstyrelselagen får detta beslut överklagas genom besvär hos Högsta förvaltningsdomstolen. En besvärсанvisning är bifogad.

Övrigt

Beslutet delges genom offentlig delgivning. Beslutet hålls till påseende vid Ålands landskapsregering till och med den 20 juni 2020. Ett meddelande om att beslutet finns till påseende har publicerats på den elektroniska anslagstavlan på landskapsregeringens webbsida.

Lantråd

Veronica Thörnroos

Minister

Annette Holmberg-Jansson

BILAGA

Besvärsanvisning

FÖR KÄNNEDOM

Kommuner och kommunalförbund på Åland
Ålands hälso- och sjukvård, info@ahs.ax
Ålands polismyndighet, registratur.aland@polisen.ax
Statens Ämbetsverk på Åland, info@ambetsverket.fi
Folkhälsan på Åland, aland@folkalsan.ax
Stiftelsen Hemmet, stift.hemmet@aland.net
Björkkö Ab, info@bjorkko.ax
Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården,
kirjaamo@valvira.fi
Institutet för hälsa och välfärd, info@thl.fi
Social- och hälsovårdsministeriet, kirjaamo@stm.fi
Statsrådets kansli, registratorskontoret@vnk.fi
Heidi Kaila, Statsrådets kansli, heidi.kaila@vnk.fi
Janina Groop-Bondestam, Justitieministeriet,
janina.groop-bondestam@om.fi
Viveca Arrhenius, Social- och hälsovårdsministeriet,
viveca.arrhenius@stm.fi
Anne Kumpula, social- och hälsovårdsministeriet,
anne.kumpula@stm.fi

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighet

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring i det hos högsta förvaltningsdomstolen genom skriftliga besvär. Besvär kan anföras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel beslutet direkt påverkar.

Besvärstid

Besvär ska anföras skriftligt inom 30 dagar från att beslutet har delgivits. Närmare information om hur besvärstiden beräknas finns på omstående sida.

Besvärsskriftens innehåll

I besvärsskriften ska uppges:

- ändringssökandens namn och kontaktuppgifter, inklusive uppgifter om hemkommun samt postadress och eventuell annan adress till vilken handlingar som hänför sig till ärendet kan sändas
- det beslut i vilket ändring söks
- redogörelse över till vilka delar ändring söks i beslutet, vilka ändringar som yrkas samt grunderna för yrkandena.

Om ändringssökandens talan förs av dennes lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, ska i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person. Ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet ska underteckna besvärsskriften.

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska fogas:

- det överklagade beslutet, i original eller som kopia,
- intyg över vilken dag beslutet har delgivits eller annan utredning över när besvärstiden har börjat,
- de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har lämnats till landskapsregeringen och
- fullmakt för eventuellt ombud, om ombudet inte är en advokat eller ett offentligt rättsbiträde.

Inlämning av besvärsskriften

Besvärsskriften ska inom besvärstiden lämnas till högsta förvaltningsdomstolen på adressen Högsta förvaltningsdomstolen, PB 180, 00131 HELSINGFORS, eller elektroniskt på adressen korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi. Besvärsförfarandet kan även i sin helhet skötas elektroniskt via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst, se närmare information om e-tjänsten på adressen www.regeringen.ax/besvar

Avgifter

Rättegångsavgiften till högsta förvaltningsdomstolen är 510 euro. I lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015) finns bestämmelser om de fall då avgift inte tas ut. Närmare upplysningar om avgifterna lämnas av högsta förvaltningsdomstolen.

Närmare information om hur besvärstiden beräknas

Besvärsskriften ska inlämnas inom 30 dagar från datumet då mottagaren fått del av beslutet. Då besvärstiden beräknas ska den dag då delgivningen sker inte medräknas. Om den sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdag, första maj, julafton, midsommarafton eller helgfri lördag fortsätter besvärstiden också följande vardag.

Dagen för delgivningen beräknas på följande sätt:

- Offentlig delgivning – Om beslutet har delgivits via offentlig delgivning anses mottagaren ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att beslutet publicerades på myndighetens elektroniska anslagstavla.
- Vanlig delgivning – Om beslutet har postats som vanligt brev anses mottagaren ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat visas.
- Bevislig delgivning – Om beslutet har sänts per post mot mottagningsbevis, framgår datumet för då mottagaren fått del av beslutet av mottagningsbeviset. Om beslutet har överlämnats till mottagaren eller dennes lagliga företrädare eller ombud framgår dagen då mottagaren fått del av beslutet av det skriftliga bevis som upprättats över delgivningen.
- Mellanhandsdelgivning – Om beslutet inte har lämnats direkt till mottagaren eller dennes lagliga företrädare eller ombud anses mottagaren ha fått del av beslutet den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset.
- Vanlig elektronisk delgivning – Om beslutet delgivits som ett elektroniskt meddelande anses mottagaren ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.
- Bevislig elektronisk delgivning – Om beslutet har delgivits bevisligen genom ett elektroniskt meddelande anses mottagaren ha fått del av beslutet när det har hämtats från den länk som myndigheten anvisat.

Besvärsskriften ska vara inlämnad till högsta förvaltningsdomstolen senast kl. 16.15 på besvärstidens sista dag. Denna tidsfrist gäller även besvär som skickas via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst eller per e-post.